

# ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕГИОНОВ КАК ЭЛЕМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

**Т.В. Миролюбова**

Пермский государственный университет  
*ул. Букирева, 15, Пермь, Россия*

В статье проанализирован опыт Пермского края по взаимодействию правительственных и деловых кругов различных стран мира, а также международных финансовых институтов. Автором выделены факторы, существенно сдерживающие международное сотрудничество и определена роль регионального правительства в сфере международных связей.

Современный мир развивается в условиях глобализации на основе углубляющегося международного разделения труда в качестве интегрирующихся экономик. Данные объективные процессы сопровождаются «стиранием» национальных границ государств, что приводит к усилению роли регионов. В итоге усиливается региональный аспект мировой экономики. Следовательно, мы можем говорить о процессах регионализации мировой экономики, происходящих параллельно с глобализацией.

Регионализация характеризуется процессом обособления и укрепления политического, социально-экономического, финансового положения определенных территорий с присущими им экономическими отношениями, которые возникают и развиваются в рамках национального и глобального экономического пространства под влиянием определенных факторов.

Европейский союз сегодня — это наиболее крупная и значимая интеграционная группировка в мировой экономике, характеризующаяся наиболее высоким уровнем интеграции объединившихся стран.

Сотрудничество между Россией и ЕС имеет давнюю историю — с 1991 г., когда стартовал проект «Тасис». С начала 2007 г. на смену регламенту «Тасис» пришел регламент Европейского инструмента соседства и партнерства (ENPI), который отныне обеспечивает правовую базу программы сотрудничества ЕС и России.

В настоящее время Российская Федерация включает множество территориальных регионов — субъектов Федерации.

Регион как субъект Федерации обладает признаками, присущими экономическому агенту, выступает как участник экономических отношений, осуществляющий собственное воспроизводство и реализующий собственный интерес (в рамках имеющихся полномочий) на основе присвоения условий и результатов производства. Регион выступает как часть федеративного государства, уменьшенная модель государства. Поэтому регион можно рассматривать в качестве особого государственного образования, обладающего в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности (квазигосударство).

В декларации Ассамблеи регионов Европы «О регионализме в Европе» (1996 г.) указывается, что «регионы представляют собой важнейший и незаменимый элемент построения Европы и процесса европейской интеграции». В этом качестве они органично взаимодействуют с центральной властью, представляя собой весьма существенную часть государства в целом.

Разграничение полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и федерального центра осуществляется на основании Конституции РФ (ст. 71, 72, 73), федеративного и иных договоров о разграничении предметов ведения и полномочий, Бюджетного и Налогового кодексов РФ, Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и др.

Статус и организацию Пермского края как субъекта Российской Федерации определяет Устав Пермского края, являющийся в соответствии с Конституцией Российской Федерации учредительным нормативным правовым актом, имеющим высшую юридическую силу в системе законодательства Пермского края [1]. Пермский край имеет официальные символы: герб и флаг.

В ст. 8 Устава Пермского края указывается, что Пермский край самостоятельно заключает договоры и соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, не противоречащие международным договорам и соглашениям РФ. Также Пермский край заключает договоры и соглашения, позволяющие осуществлять межрегиональные связи с субъектами РФ.

Прямые связи между регионами занимают сегодня важное место во взаимоотношениях России и ЕС.

Двустороннее взаимодействие на межрегиональном уровне развивается в условиях растущей активности и самостоятельности российских регионов в установлении прямых внешнеэкономических связей и в рамках сложившейся в ЕС системы так называемого децентрализованного сотрудничества.

Регионы РФ активно используют все существующие механизмы международного сотрудничества с ЕС как традиционные, так и появившиеся в последние годы.

Сотрудничество Пермского края и ЕС осуществляется в самых различных сферах деятельности.

Так, в период 1999—2000 гг. с участием Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) был успешно реализован проект «Развитие муниципальных услуг г. Перми», в котором также были задействованы администрация города Перми и МП «Водоканал» (1). Заинтересованность участия ЕБРР в проекте выразилась в предоставлении предприятию «Пермводоканал» долгосрочного финансирования под гарантию администрации региона.

В июне 2006 г. состоялся визит делегации Совета Директоров Европейского банка реконструкции и развития в Пермский край. Основной целью визита являлось подробное ознакомление ЕБРР с инвестиционными потребностями регионов РФ. Специалистов банка заинтересовали проекты, которые предполагается реализовывать в Пермском крае на основе частно-государственного партнерства:

- сотрудничество с компанией «Новогор-Прикамье» с целью усовершенствования системы утилизации воды;
- модернизация аэропорта Большое Савино;
- строительство мостового перехода через р. Кама;
- взаимодействие с местными банками.

К традиционной форме следует отнести и сотрудничество Пермского края в рамках двухсторонних соглашений между регионами о сотрудничестве.

Пермский край имеет сегодня партнеров в лице нескольких регионов в странах ЕС: земли Германии — Нижняя Саксония, Рейнланд-Пфальц, Баден-Вюртемберг; графство Оксфордшир (Великобритания); область Сабольч-Сатмар-Берег (Венгрия); Бургасская область (Болгария); автономная область Фриули-Венеция-Джулия (Италия).

Наиболее тесные отношения в рамках подписанных Совместных заявлений о сотрудничестве установлены с землей Нижняя Саксония, сотрудничество с которой наиболее многопрофильно и осуществляется в различных сферах (экономики, юстиции и работы правоохранительных органов, здравоохранения, экологического образования, науки и образования, культуры и спорта, сельского хозяйства); землей Рейнланд-Пфальц (установление прямых контактов между предприятиями сторон через организацию бизнес-миссий); землей Баден-Вюртемберг (информационный обмен между сторонами, установления контактов между предприятиями посредством проведения бизнес-миссий).

Наиболее важными результатами взаимодействия Пермского края с немецкими землями являются следующие:

- открытие в октябре 2004 г. на базе Пермского государственного технического университета первого на Урале Учебного центра «Даймлер Крайслер» по подготовке механиков по обслуживанию автомобилей производства концерна «Даймлер Крайслер»;
- сотрудничество компании «ФОЙТ» с Камским целлюлозно-бумажным комбинатом и ОАО «Соликамскбумпром» по модернизации производства пермских предприятий;
- Дни Германии в Пермском крае (октябрь 2004 г.) — проведено около тридцати мероприятий, среди которых семинары по проблемам поддержки и развития

малого и среднего бизнеса, энергосбережения в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

— презентация инвестиционного и экономического потенциала Пермского края в Посольстве ФРГ в Москве (январь 2005 г.) — участвовали около 80 представителей немецкого бизнеса;

— регулярные бизнес-миссии германских предприятий в Пермь (апрель, июнь 2005 г. — под эгидой Министерства экономики ФРГ; в 2006 г. в общей сложности край посетили представители порядка 40 компаний ФРГ);

— участие пермских предприятий в выставках на территории ФРГ (Международная промышленная выставка в Ганновере (1996—2005 гг.), Международная выставка предприятий малого и среднего бизнеса «I.N.M.» в Мюнхене (2006 г.), сельскохозяйственная выставка «Зеленая неделя» (январь 2007 г.);

— 25-й семинар молодых лидеров «Шансы и потенциал развития Пермского региона» (июнь 2006 г.) — проведен при организации Германо-российского форума;

— открытие офиса международного туристического бюро Lufthansa City Center (февраль 2007 г.);

— проект «Дети Перми» (реализуется с 1996 г.), в рамках которого функционирует областной детский онкогематологический центр, созданный на средства Западногерманского радио и телевидения, благотворительного общества Care Deutschland, Университета Генриха Гейне.

Во многом благодаря межрегиональному взаимодействию Германия на протяжении последних лет входит в десятку крупнейших внешнеэкономических партнеров края. Так, на долю Германии в 2007 г. приходилось 2,1% в общем экспорте и 23,1% в общем импорте региона.

В Прикамье работают предприятия с участием германского капитала: АО «Москва-Штокхаузен-Пермь» (концерн «Дегусса»), ООО «Соликамский завод десульфураторов» («Альмамет ГмбХ»), ООО «Кнауф Гипс Кунгур» (компания «Кнауф»), ОАО «Хенкель-Пемос» (компания «Хенкель»), ООО «ФАБ/Восток» («ФАБ Фернлейтунгс — унд Анлагенбау»).

Наряду с указанными направлениями установлены контакты законодателей, представителей правоохранительных органов, университетов, осуществляется сотрудничество в совместных научных исследованиях в сфере горнодобывающей промышленности. При активном участии немецких партнеров в Перми созданы Центр медицины катастроф и Институт детской экопатологии.

В регионе накоплен богатый опыт по взаимодействию с дипломатическим корпусом европейских стран и торговыми представительствами, правительственными и деловыми кругами порядка 80 стран мира, с международными финансовыми институтами (ЕББР, Всемирный банк, Консультативная служба по иностранным инвестициям), развитию институтов побратимства.

Совместно с Пермской торгово-промышленной палатой и Выставочным центром «Пермская ярмарка» проработаны и успешно реализуются новые для края формы сотрудничества — проведение бизнес-миссий с участием деловых кругов зарубежных стран.

Важнейшим внешнеэкономическим партнером Пермского края сегодня выступает Финляндия: ее доля в экспорте региона в 2007 г. составила 7,1%, а в импорте — 8% [2].

В Пермском крае создано совместное российско-финское предприятие «Метадинеа» (одна из производственных площадок открыта в октябре 2004 г. в г. Губаха Пермского края на территории ОАО «Метафракс»). Уставный капитал совместного предприятия состоит из равных долей участников (50% — ОАО «Метафракс», и 50% — финская компания «Динеа Кемикалс Ою»). Совместное предприятие планирует производить около 200 т смол разных марок и назначений.

С 2003 г. осуществляются контакты ООО «Машзавод „КоммунаR“» с рядом компаний Финляндии по вопросам применения в Пермском крае прогрессивных технологий лесопользования и лесозаготовки, реализации инвестиционных проектов по производству лесозаготовительной техники.

Развивается сотрудничество Пермского края и с другими странами ЕС. Так, в 2007 г. состоялось проведение презентации промышленного и инвестиционного потенциала края в Торговом представительстве РФ в Нидерландах.

С 1993 г. Пермская торгово-промышленная палата сотрудничает с экспертами нидерландской программы «Менеджеры из Нидерландов на предприятиях Восточной Европы» (PUM, ранее NMCP), в рамках которой организовано участие пермских специалистов в семинарах и стажировках в сферах гостиничного менеджмента и экологического аудита.

Развивается экономическое сотрудничество с Австрией. В 1994 и 2002 гг. состоялись две торгово-экономические миссии 67 австрийских компаний в Пермь. По итогам первой миссии возник ряд совместных проектов предприятий: Andritz и ОАО «Лысьвенский металлургический завод» (прокатные установки), Voest-Alpine Industrieanlagenbau и ОАО «Мотовилихинские заводы» (поставка оборудования), Premaberg Industrieanlagen и пермские подразделения НК «Лукойл» (проект по переработке отходов нефтедобычи).

Представители края принимают участие в составе рабочей группы по экономическому сотрудничеству регионов и субъектов Российской Федерации с Австрией в Смешанной Российско-Австрийской Комиссии. В 2005 г. в рамках совещания по вопросам инновации и туризма в Вене представлена концепция развития туристического бизнеса Пермского края.

В 2006 г. состоялось открытие пермского филиала австрийского Райффайзен Банка.

Из стран Прибалтики наиболее активно развивается сотрудничество с Латвийской Республикой.

В Пермском крае зарегистрирован ряд совместных российско-латвийских компаний: «Уралинвест», «Росин-Трейд Лтд», «Русско-Балтийская Компания».

В 2005 г. в Посольстве Латвии в России в Москве проведена презентация экономического и инвестиционного потенциала, лесопромышленного и туристического комплексов региона.

В сентябре 2005 г. состоялась торгово-экономическая миссия предпринимателей Латвии в Пермь во главе с Торгово-промышленной палатой Латвии. Проведены встречи с 35 пермскими компаниями по вопросам развития деревообрабатывающей промышленности и оптовой торговли.

Активную внешнеэкономическую деятельность со странами ЕС ведут многие предприятия и организации Пермского края: ОАО «Уралкалий», ОАО «Сильвинит», ОАО «Азот», ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМНЕФТЕОРГСИНТЕЗ», ОАО «МЕТАФРАКС», ОАО «Чусовской металлургический завод» и др.

По итогам 2007 г. на страны ЕС приходилось 26,2% общего объема экспорта Пермского края и 64,5% импорта [2].

Значительный потенциал в развитии сотрудничества между Пермским краем и ЕС кроется в проектах по формированию общеевропейских транспортных коридоров. Особую роль здесь может сыграть проект «Белкомур». Железнодорожная магистраль «Белкомур» соединит Пермский край с портами федерального значения в Архангельске и Мурманске. Приблизительный срок окончания строительства, то есть начало полноценной эксплуатации железнодорожной магистрали — 2012 г.

Важнейшим направлением межрегионального взаимодействия Пермского края и ЕС, обладающим большим потенциалом, является сотрудничество в сфере науки и техники. Основные предпосылки для международного научного сотрудничества — высокий научный потенциал Пермского края и развитие инновационных предприятий малого и среднего бизнеса в странах — европейских партнерах края.

В Пермском крае имеются эффективные научные разработки международного значения. В частности, разработаны технологии получения новых материалов: высокоселективных неорганических сорбентов; особо чистых диоксидов титана и титанатов металлов; карбонатов калия и кальция высокой чистоты; хлоридов калия и магния высокой чистоты; высокопористых ячеистых материалов; порошковых материалов со сверхмалым размером зерна; турбинных лопаток авиадвигателей; интегральной оптики и др.

Актуальным направлением развития сотрудничества между Пермским краем и ЕС могло бы стать взаимодействие в области развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

В Пермском крае отрасль ИКТ является системообразующей и обеспечивает устойчивое функционирование и развитие других отраслей экономики, а уровень доходов занятого в ней населения значительно выше среднего по региону.

Пермский край обладает значительными конкурентными преимуществами в этой сфере за счет высокой концентрации информационных ресурсов и систем; высокого уровня обеспеченности услугами связи и телекоммуникаций; обеспечения кадрами — вузы Перми ежегодно выпускают тысячи специалистов в указанной отрасли.

В регионе сформирован рынок ИКТ услуг и технологий, значительная доля рынка занята местными компаниями. На территории края работают компании, осуществляющие собственные разработки программного обеспечения, включая

разработки прикладных программных продуктов высшего класса сложности. Существует опыт привлечения инвестиций, направленных на модернизацию существующих и внедрение новых систем и сетей связи общего пользования, тиражируемых по всей территории РФ. В настоящее время в регионе имеются интересные разработки высшей школы и академической науки для инновационного приложения в сфере ИКТ.

Большое значение для развития сотрудничества Пермского края с ЕС может иметь и такое потенциальное направление, как взаимодействие в сфере энергоэффективности и противодействия изменению климата. Здесь необходимо осуществлять обмен опытом между регионами ЕС и Пермским краем в области технологических решений, законодательных инициатив и финансовых инструментов, которые стимулировали бы население, бизнес и промышленность края эффективно использовать энергию и внедрять энергосберегающие технологии. Эти меры также способствовали бы снижению выбросов парниковых газов в атмосферу. Россия, как известно, обладает значительными запасами не только традиционных и возобновляемых источников энергии, но и скрытым потенциалом энергосбережения, который составляет более 40% текущего энергопотребления и представляет огромную неиспользованную выгоду.

Существует ряд факторов, которые существенно сдерживают сотрудничество между Пермским краем и регионами ЕС. К ним относятся следующие:

— низкий уровень информированности наших предприятий о правилах, структурах и полномочиях различных структур ЕС, о порядке и условиях деятельности на европейском рынке. В то же время отмечается и обратная ситуация относительно информированности предприятий и организаций ЕС об условиях внешнеэкономической деятельности на территории Пермского края;

— недостаточное внедрение на предприятиях и в организациях Пермского края международных систем сертификации качества выпускаемой продукции в условиях усиления требований к потребительским и экологическим характеристикам товаров, реализуемых на рынках стран ЕС;

— слабое использование предприятиями и организациями Пермского края международных стандартов финансовой отчетности снижает их информационную прозрачность для инвесторов из стран ЕС. В целом в крае отмечается невысокий уровень инвестиционной культуры предпринимательства, закрытость и непрозрачность компаний;

— значительные пошлины, существующие сегодня в России на ввоз высокотехнологичного современного оборудования;

— усложненная визовая процедура для выезда и въезда пермских предпринимателей в страны ЕС для встреч с партнерами;

— недостаточное развитие производственной, транспортно-логистической и таможенной инфраструктур в Пермском крае;

— неполное соответствие подготовленных предприятиями и организациями края инвестиционных проектов требованиям стандартов ЕС;

— высокий уровень административных барьеров для инвесторов в промышленной сфере в Пермском крае.

В связи с наличием выделенных ограничений значительно повышается роль действий правительства Пермского края в сфере международных связей. Эти действия необходимы для того, чтобы полностью задействовать огромный потенциал межрегионального сотрудничества, которым располагают наши регионы. Таким образом, международное сотрудничество между регионами является важнейшим инструментом государственного управления экономическим развитием на региональном уровне.

#### ПРИМЕЧАНИЕ

- (1) Здесь и далее использованы данные Департамента экономического развития Аппарата Правительства Пермского края.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Устав Пермского края, размещенный на официальном сайте [www.perm.ru](http://www.perm.ru), принят 19 апреля 2007 г.
- [2] Статистический ежегодник Пермского края. Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Пермской области. — Пермь, 2007.

## **INTERNATIONAL LINKS OF REGIONS AS A PART OF GOVERNMENT REGULATION OF REGIONAL ECONOMIC DEVELOPMENT**

**T.V. Mirolubova**

Perm State University  
*Bukireva str., 15, Perm, Russia*

In the paper the experience of Perm region in cooperation with government and commercial organization from more than 80 countries as well as with international financial institutions is analyzed. The author determines main problems which constrains development of international cooperation and describes the role of a regional government in developing international links.