

ЭКОНОМИКА РОССИИ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОНТЕКСТЕ МИРОВЫХ ТЕНДЕНЦИЙ

Т.А. Яковлев

Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

Проводится анализ состояния продовольственного комплекса Российской Федерации как основного механизма, регулирующего уровень национальной продовольственной безопасности. Состояние продовольственного комплекса России оценивалось по показателям, характеризующим обеспеченность населения страны основными продуктами питания. Особое внимание уделено энергетической ценности рациона как нормативному показателю, определяющему качество питания нации. Дана оценка уровня продовольственной безопасности РФ и его соответствия требованиям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации; исследована динамика развития продовольственного комплекса как фактора национальной безопасности.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, национальная безопасность, продовольственный комплекс.

Понятие «продовольственная безопасность» (1) введено в научный и политический оборот Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) в 1974 г. на Всемирной конференции по проблемам продовольствия. Различные аспекты влияния потребления продовольствия на человеческую популяцию рассматривались такими учеными, как А. Смит [1], Т. Мальтус [2], Дж.К. Гэлбрейт [3]. Проблема вновь стала актуальной в 70-х гг. XX в., что связано с последствиями мирового энергетического кризиса 1972—1974 гг., выразившимися в трехкратном росте мировых цен на зерно и, как следствие, увеличении численности голодающих (2) на планете до 878 млн человек (23% населения) [4. С. 14]. К этому периоду относится возникновение глобального противоречия: абсолютное перепроизводство продовольствия в развитых государствах наряду с массовым голодом и недоеданием в менее развитых регионах.

Понятие «продовольственная безопасность» претерпело ряд изменений, отражающих направления развития глобального продовольственного комплекса. Подход ФАО к рассмотрению данной проблемы, первоначально основывавшийся на двух ключевых показателях (собственное производство продуктов питания

и поддержание адекватных резервов), к концу 80-х гг. XX в. дополнен таким фактором, как экономическая доступность продовольствия. Было признано, что проблема недоедания вызвана не столько падением объема производства продуктов питания, сколько резким снижением покупательной способности определенных социальных групп.

Итогом дальнейшей проработки вопроса в ходе Всемирного саммита по проблемам продовольствия в 1996 г. стало утверждение Римской декларации по глобальной продовольственной безопасности и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. В конце 90-х гг. XX в. экспертами ООН было обосновано положение о том, что продовольственная безопасность является неотъемлемым элементом уровня и качества жизни населения.

По итогам Генеральной Ассамблеи ООН, состоявшейся в 2000 г., ФАО в качестве одной из «целей развития тысячелетия» (Millenium Development Goals, MDG) была поставлена задача по двукратному сокращению численности голодающих в мире к 2015 г. [4. С. 8].

Продовольственная безопасность стран мира. Несмотря на принимаемые мировым сообществом меры, в настоящее время динамика численности голодающих демонстрирует повышательный тренд. В первую очередь это является результатом продовольственного и экономического кризисов последних лет. Только за период экономического кризиса 2008—2009 гг. численность голодающих в мире возросла на 160 млн — до 1,02 млрд человек ($\frac{1}{6}$ часть населения планеты) [4. С. 11]. Главными причинами считаются высокий уровень цен на продукты питания, сокращение доходов населения и повышение уровня безработицы, в первую очередь в менее развитых регионах мира.

Наибольший прирост численности голодающих приходился на беднейшие регионы планеты — ряд стран Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), Африки и Латинской Америки. В этих регионах расположено более $\frac{3}{4}$ государств с низким уровнем дохода и сосредоточено 98% населения, страдающего от недоедания и голода (табл. 1).

Таблица 1

Динамика численности голодающих в мире, 2008—2009 гг.

Регионы	Численность голодающих, млн человек		Прирост, % 2008—2009	Доля от общей численности голодающих в мире, 2009, %
	2008	2009		
Развитые страны	16	15	-6,2	1,5
Развивающиеся страны, всего	907	1 002	10,4	98,5
Ближний Восток и Северная Африка	37	42	13,5	4,2
В том числе				
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	49	53	8,2	5,3
Азиатско-Тихоокеанский регион	585	642	9,7	63
Африка к югу от Сахары	237	265	12,3	26
Мир	923	1 017	10,2	100

Источник: составлено автором по данным официального сайта Организации по продовольствию и сельскому хозяйству ООН — ФАО [4. С. 11].

Продовольственная безопасность РФ. В России проблема продовольственной безопасности (3) стала объектом пристального внимания на высшем политическом уровне с середины 90-х гг. XX в. Это было связано с резким сокращением объемов собственного производства продуктов питания, ростом импорта продовольствия и негативными сдвигами в структуре продовольственных ресурсов страны в сторону зарубежных аналогов.

По проблеме продовольственной безопасности в России опубликованы работы В.В. Милосердова [5], Ю.С. Хромова и А.Г. Жаркова [6] и др.

В целях нивелирования остроты продовольственной проблемы в РФ подготовлен и принят ряд законодательных актов (4). Из них в контексте рассматриваемого блока проблем целесообразно выделить Стратегию национальной безопасности до 2020 года (Стратегия) [7] и Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации (Доктрина) [8].

Угрозами национальной безопасности в Стратегии признается дефицит продовольственных ресурсов [7. Разд. 3, п. 47], «истощение земельных ресурсов, сокращение сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захват национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольное распространение пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов...» [7. Разд. 3, п. 50].

Доктрина продовольственной безопасности РФ развивает положения Стратегии национальной безопасности. В Доктрине закреплена необходимость развития производства продовольствия на территории Российской Федерации и сокращение объемов его импорта.

Обеспеченность населения РФ продуктами питания. Главным условием поддержания высокого уровня продовольственной безопасности является обеспеченность населения необходимыми продуктами питания. Нормативы потребления основных продуктов питания в расчете на душу населения устанавливаются Федеральным законом от 31.03.2006 № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» [9]. Сравнительный анализ показателей фактического потребления основных групп продовольствия с нормативными значениями данного закона показал, что за исключением молока и молокопродуктов, требования закона выполняются (отставание по молоку 34%).

При этом, согласно Доктрине, обеспеченность населения России основными пищевыми продуктами отечественного производства по отношению к рекомендуемым нормам их потребления составляет: мясо и мясопродукты — 68%, молоко и молокопродукты — 61%, яйца — 88%, рыба и рыбопродукты — 56%, овощи и бахчевые — 76%, фрукты и ягоды — 72% (табл. 2). Иными словами, значительная часть потребления продуктов питания (до 39%), имеющих важнейшее значение для формирования суточной ценности рациона, обеспечивается за счет импорта.

Таблица 2

**Динамика удельного веса отдельных продовольственных товаров
в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, 2008—2012 гг. (%)**

Продукты	2008 г.	2012 г. (план)	Целевое значение по Доктрине
Зерно	99,4	99,5	не менее 95
Сахар	56,1	68,8	80
Растительное масло	65,1	79,3	80
Мясо и мясопродукты (в пересчете на мясо)	68	76,5	85
Молоко и молокопродукты (в пересчете на молоко)	61	78,5	90
Рыба и рыбопродукты	56	—	80
Картофель	95	95	не менее 95
Соль пищевая	—	—	85

Источник: составлено автором по данным Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [8].

Суточная калорийность питания. В 1992—2008 гг. суточная калорийность питания среднестатистического гражданина России увеличилась на 9,2%. К 2008 г. страна заняла 44-е место в мире — показатель оценивался в 3100 ккал на человека в сутки, что на 19% ниже уровня США (лидеры — США, Люксембург и Бельгия) (табл. 3) [10]. Схожие с Россией показатели имеют такие страны, как Швеция, Украина, Казахстан, Алжир, Иран, Бразилия и Эстония.

Таблица 3

**Динамика фактической калорийности рациона населения отдельных стран
и в целом по миру, 1992—2008 гг.**

Страна	Калорийность питания ккал/сут (на человека)		Прирост фактической калорийности рациона, 1992—2008 гг., %	Индекс фактической калорийности рациона, 2008 г., % (мир = 100)
	1992 г.	2008 г.		
США	3 500	3 830	9,4	141
Люксембург	3 480	3 780	8,6	139
Бельгия	3 400	3 700	8,8	136
Бразилия	2 800	3 090	10,3	114
Индия	2 320	2 360	1,7	87
Китай	2 680	2 990	11,5	110
Россия	2 840	3 100	9,2	114
Развитые страны	3 320	3 480	4,8	128
Развивающиеся страны	2 470	2 620	6,1	96
Мир	2 640	2 770	4,9	100

Источник: составлено автором по статистическим данным сайта Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) [10].

Ведущую роль в формировании калорийности рациона и качества питания населения развитых государств играют продукты животного происхождения. В государствах с высоким уровнем экономического развития удельный вес таких продуктов в энергетической ценности рациона достигает 45% (Исландия — 1-е место в мире). В Дании, Люксембурге, Финляндии, Франции, Швеции, Нидерландах, Швейцарии и Норвегии показатель превышает 30%. В среднем по России продукция животноводства обеспечивает до 23% энергетической ценности рациона (2005 г. — 55-е место в мире), что на 3% ниже уровня начала 90-х гг. XX в. [10].

Наибольшее значение при формировании энергетической ценности рациона среднестатистического гражданина России имеет пшеница (33% энергетической ценности пищевого рациона), картофель — 8%; молоко и молочная продукция — 7%, причем по последней номенклатурной группе обеспечен максимальный прирост в 1992—2007 гг. — более 130% (табл. 4).

Таблица 4

Динамика удельного веса продуктов питания в энергетической ценности рациона среднестатистического гражданина РФ, 1992—2008 гг. (%)

Продукты	Удельный вес продуктов питания в энергетической ценности рациона, %			Прирост 1992—2008 гг., %
	1992 г.	1997 г.	2008 г.	
Пшеница	35	36	33	-5,7
Нерафинированный сахар	11	12	12	9
Картофель	7	8	8	14,2
Масло подсолнечника	4	6	7	75
Молоко и молочная продукция	3	6	7	133,3
Говядина	6	4	3	-50
Рожь	3	3	2	-33,3
Мясо птицы	1	1	2	100
Яйца	2	2	2	0
Масло	4	2	2	-50
Сыр	1	1	2	100
Рис	2	1	2	0
Овощи	1	1	1	0
Прочие	20	17	17	-15

Источник: составлено автором по статистическим данным сайта Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (ФАО) [10].

В целом подобная структура характерна и для развитых стран — лидеров по показателю энергетической ценности рациона (см. табл. 3). Так, в США удельный вес зерновых, в том числе пшеницы, в совокупной калорийности рациона оценивается в 22%, овощей — 18%, сахара — 17%, мяса и мясопродуктов — 12%, молока — 10%, прочих — 21%. Аналогичная ситуация в Люксембурге и Бельгии.

Отставание Российской Федерации от развитых государств по показателю энергетической ценности рациона обусловлено спецификой потребления важнейших продуктов питания, выраженной в более низком уровне потребления продуктов животного происхождения (см. табл. 4). Кроме того, сложившаяся структура потребления обеспечивается за счет растущей доли импортируемого продовольствия при резких флуктуациях динамики внутреннего производства, что не характерно для большинства развитых государств.

Динамика структуры потребления белков, жиров, углеводов. Качество суточной калорийности рациона определяется соотношением в его структуре белков, жиров, углеводов. Доля углеводов в рационе среднестатистического гражданина РФ оценивается в 63%, жиров — 25% и белков — 12%, что соответствует общемировым тенденциям (64, 25 и 11%). Однако в абсолютном выражении объем среднесуточного потребления белка в России существенно уступает показателям стран-лидеров и равен 92 г/сут (на человека), в том числе 45 г животного белка (в США соответственно 116 и 74 г). Российская Федерация занимает 43-е

место в мире по потреблению белков и 66-е по потреблению жиров (87 г/сут. (на человека). Нашими ближайшими «соседями» по показателю потребления белков являются Аргентина, Новая Зеландия, Мексика и КНР; жиров — Малайзия, Нидерланды, Украина и Япония [10].

Рацион граждан большинства развитых стран обеспечивается белком в основном за счет потребления продукции животноводства. Наибольший удельный вес животного белка в рационе имеют жители Исландии (74%), Люксембурга (71%) и Швеции (67%) [10]. Показатель России составляет 49% (67-е место в мире), что совпадает со структурой питания населения таких стран, как Хорватия, Казахстан, Кувейт и Словакия.

Основным источником белка в рационе граждан РФ остаются зерновые, потребление которых обеспечивает до 37% суточного рациона. Недостаточное потребление белков животного происхождения населением России является фактором более низкого качества питания по сравнению с экономически развитыми странами. Кроме того, существующая высокая региональная и социальная дифференциация населения по уровню доходов приводит к еще большим различиям в качестве питания населения РФ. Корректировка ситуации представляется возможной при условии развития внутреннего производства продовольствия и системы его дистрибуции с одновременным обеспечением экономических гарантий для наиболее ослабленных социальных групп населения.

Ключевым показателем оценки уровня продовольственной безопасности выступает энергетическая ценность рациона человека. Россия отстает от уровня питания в развитых государствах. Отставание обусловлено дифференцированными доходами населения по регионам и привлекательностью продуктов растительного происхождения. Удельный вес продукции животноводства в энергетической ценности рациона в Российской Федерации на 10—20% ниже показателя развитых государств. Максимальную долю имеют продукты растительного происхождения — пшеница и картофель (в совокупности более 40%). Их потребление обеспечивается в основном за счет отечественного производителя.

В 2000—2008 гг. динамика ценности рациона в России, преодолев период спада в 1990 гг., демонстрировала повышательный тренд — показатель вырос на 10%. Прирост обеспечен увеличением удельного веса продукции животноводства в структуре ценности рациона — в основном молока и мяса птицы. Вместе с тем доля импорта в производстве мяса и мясопродуктов превышает 30%.

Зависимость от импорта продукции животноводства остается главной проблемой российского продовольственного сектора. Обеспечение импортозамещения по этим продуктам предусмотрено в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации. По оценке ФАО, Доктрина учитывает ориентиры Целей развития тысячелетия ООН, суть которых сводится к необходимости обеспечения населения отдельных стран продуктами питания в достаточном объеме.

ПРИМЕЧАНИЯ

- (1) Продовольственная безопасность означает постоянное обеспечение для всех людей физической, социальной и экономической доступности безопасного и питательного продовольствия в достаточном количестве, удовлетворяющего их пищевым потребностям и предпочтениям, для ведения активного и здорового образа жизни [4. С. 8].
- (2) Недоедание возникает в условиях, когда уровень потребления калорий ниже минимально допустимого показателя энергетической ценности рациона питания (МЭРП), представляющего собой количество энергии, необходимое для поддержания жизнедеятельности и нормального физического развития человека. Согласно системе оценки МЭРП, человек может быть признан голодающим, когда суточный объем потребляемых им килокалорий не превышает 1600 (по оценке ФАО). В настоящей статье слова «голод» и «недоедание» используются как взаимозаменяемые.
- (3) Продовольственная безопасность Российской Федерации — состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.
- (4) Обеспечение населения страны качественными продуктами питания регулируется Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и рядом постановлений Правительства РФ: постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 № 883 «Об организации и приведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»; постановлением Правительства РФ от 21.12.2000 № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»; постановлением Правительства РФ от 21.12.2000 № 988 «О государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий» (вместе с Положением о государственной регистрации новых пищевых продуктов, материалов и изделий и ведении Государственного реестра пищевых продуктов, материалов и изделий, разрешенных для изготовления на территории Российской Федерации или ввоза на территорию Российской Федерации и оборота) и др.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Smith, Adam.* An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations. 1776. <http://www.econlib.org/library/Smith/smWN.html>
- [2] *Malthus, Thomas Robert.* An Essay on the Principle of Population, as its Effects the future Improvement of Society, with Remarks on the Speculations of Mr. Godwin, M. Condorcet, and other Writers. 1798 // <http://www.econlib.org/library/Malthus/malPop.html>
- [3] *Galbraith, John Kenneth.* The Affluent Society. 1958.
- [4] Доклад ФАО «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире. Экономический кризис — последствия и извлеченные уроки». — Рим, 2009. <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/i0876r/i0876r.pdf>
- [5] *Милосердов В.В.* Продовольственная безопасность России // Международный сельскохозяйственный журнал. — 1997. — № 1.
- [6] *Хромов Ю.С., Жарков А.Г.* Сельское хозяйство и продовольственная безопасность России. — М.: Российский институт стратегических исследований, 1994.
- [7] Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // <http://archive.kremlin.ru/text/docs/2009/05/216229.shtml>
- [8] Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // <http://www.kremlin.ru/news/6752>

- [9] Федеральный закон от 31.03.2006 № 44-63 «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» // <http://nalog.consultant.ru/doc59321.html>
- [10] Статистическая информация официального сайта ФАО (Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству) по проблеме продовольственной безопасности <http://www.fao.org/economic/ess/food-security-statistics/en>

RUSSIAN FEDERATION FOOD SECURITY AS A PART OF GLOBAL TRENDS

T.A. Yakovlev

People's Friendship University of Russia
Mikluho-Maklaya str, 6, Moscow, Russia, 117198

The article deals with the analysis of the Russian food industry as one of the key regulators of national food security. The situation in the Russian food industry was assessed on the basis of the indices characterizing basic food supply for the population (in production, consumption and management organization). The focus was set upon the food value as a standard characteristic of food quality. The major results of the analysis was the assessment of the level of the food safety in the Russian Federation and its accordance with the Doctrine of the Food Safety in the Russian Federation; estimation of the dynamics of the development of the food industry as a factor of the national security.

Key words: food security, national security, food industry.