
РАСШИРЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В РАМКАХ ФОРУМА «АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО» (АТЭС)

В.В. Фролов

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации
Овчинниковская наб., д. 18/1, Москва, Россия, 115324

В статье рассмотрены вопросы региональной экономической интеграции в регионе форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (АТЭС) и проблемы участия России в этом процессе. Одобренный на XV саммите глав государств и правительств АТЭС в г. Сиднее в сентябре 2007 г. доклад министров иностранных дел и торговли дает ясное понимание выработанной стратегии содействия расширению региональной экономической интеграции, подтверждая приверженность реализации его основополагающих Богорских целей (1994 г.).

В настоящее время АТЭС стал своеобразным флагманом интеграционных процессов не только в регионе, но и в мировой экономике, где реализуется широкий круг мероприятий в области экономики и развития, структурных реформ, что обогащает действия, осуществляемые в рамках других интеграционных групп и международных организаций, таких как ВТО, ЮНКТАД или ОЭСР.

На основе изучения опыта и перспектив участия России в деятельности АТЭС нами предложены комплексные меры по подключению федеральных органов исполнительной власти РФ к процессам региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР).

АТР является третьим по значимости центром мировой экономической интеграции, в котором сосредоточены масштабные экономические, финансовые, научно-технологические и людские ресурсы, по своей важности сопоставимые с его политическим и военно-стратегическим значением.

Актуальность данной проблематики объясняется интенсификацией политических и торгово-экономических связей в АТР, сопровождаемой переплетением интегрирующих и дезинтегрирующих факторов, что предопределяет специфику азиатско-тихоокеанской интеграции. Она опирается на принципы «открытого регионализма», односторонней либерализации, консенсуса и добровольности, способствует эволюционному развитию отношений взаимозависимости и взаимодополняемости.

Эволюция повестки дня форума АТЭС. Образование форума АТЭС (Форум) в 1989 г. — результат политических и экономических процессов, вызванных глобализацией и усилением взаимозависимости экономик, ответ на создание многочисленных зон свободной торговли, осознание необходимости развивать коллективное сотрудничество в целях обеспечения устойчивого развития и противодействия новым вызовам и рискам.

Не являясь механизмом торговых переговоров, Форум обеспечивает разработку общих подходов к торговой и инвестиционной либерализации, способствуя постепенному формированию единых правил игры на региональном «экономическом поле», предоставляет рекомендации правительствам стран региона. Конкретным их итогом становится постепенное выравнивание уровней социально-экономического развития, повышение качества системы управляемости экономик-членов и создание благоприятных условий для ведения бизнеса.

Регулярные саммиты и министерские встречи, проходящие в странах — участницах АТР, свидетельствуют о росте взаимного доверия, создают политические условия для регионального экономического взаимодействия. Эти встречи позволяют председательствующим на Форуме странам АТР демонстрировать достижения и преимущества национального экономического развития.

В 1994 году в г. Богоре (Индонезия) главы государств и правительств АТЭС приняли Богорские цели — задачи формирования на добровольной основе и разнотемными шагами свободной и открытой системы торговли и инвестирования в регионе АТЭС к 2020 г. [1].

Обновленная в 2002 г. «Осакская программа действий» [2] остается основополагающим планом работы АТЭС по достижению Богорских целей.

В 1996 г. в АТЭС достигнута договоренность об использовании Индивидуальных планов действий (ИПД) в качестве механизма оценки прогресса достижения Богорских целей, который был дополнен введенной в 1997 г. практикой регулярных обзоров ИПД [3].

В «Шанхайском соглашении» (2001 г.) [4] был сделан акцент на признание важности облегчения условий торговли за счет реализации первого Плана действий по их облегчению (ПДОУТ-1) в 2001—2005 гг., позволившего обеспечить снижение транзакционных (накладных) издержек в среднем на пять процентов. В июле 2007 г. одобрен второй План действий — ПДОУТ-2, предусматривающий сокращение транзакционных издержек еще на 5% до 2010 г. [5].

Изменение характера условий торговли и инвестирования в АТЭС. После образования АТЭС условия торговли и инвестирования в регионе существенным образом изменились. Многосторонняя система торговли по-прежнему служит базовым форматом торгово-экономических отношений между экономиками стран — участниц Форума. Вместе с тем в процессе реализации целей либерализации и диверсификации экономических связей страны АТЭС начали использовать механизмы региональных торговых соглашений и соглашений о свободной торговле (РТС/ССТ). Сектор услуг стал главенствующим во многих экономиках Форума. Достижения в сфере информационных и коммуникационных технологий, изменения в демографической ситуации и рост благосостояния населения все более сближают различные нации, в том числе за счет развития туризма, активизации международных образовательных услуг и повышения деловой подвижности. Новые акценты сделаны на «чистое развитие», усиление защиты прав интеллектуальной собственности, активизацию финансовых рынков, повышение качества и «прозрачности» торгового законодательства.

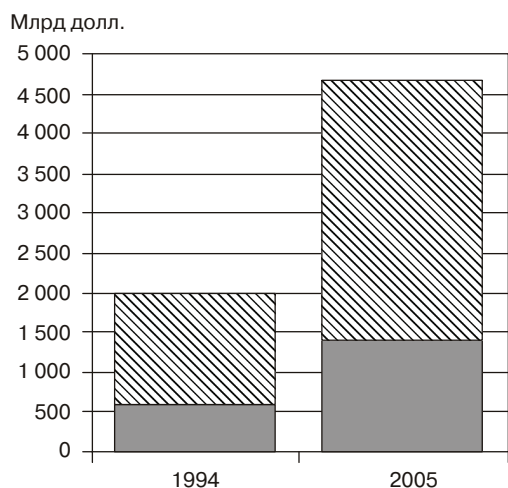


Рис. 1. Экспорт АТЭС по регионам, млрд долл. США

(вверху — АТЭС, внизу — прочие регионы)

Источник: [5]

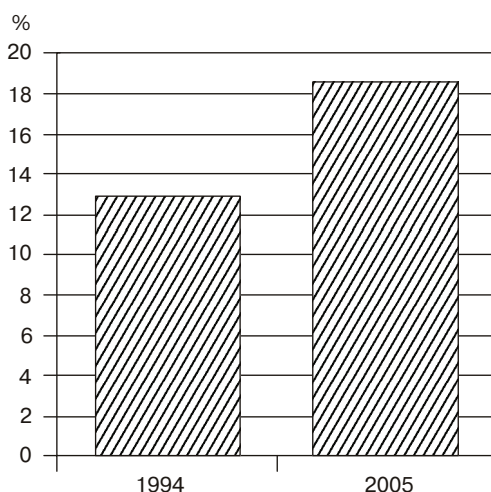


Рис. 2. Удельный вес внешнеторгового оборота экономик — участниц АТЭС в объеме регионального ВВП, %

Источник: [5]

Малые и средние предприятия (МСП) превратились в ключевых игроков в новых глобальных условиях деловой активности. В регионе АТЭС они представляют 90% всех коммерческих предприятий.

Среднесрочный Обзор реализации Богорских целей (2005 г.) [6], показал, что усредненные ставки импортных тарифов, применяемые экономиками АТЭС, понизились с 16,9% в 1989 г. до 6,8% в 2005 г. Почти половина всех тарифных позиций, установленных в настоящее время с странах АТЭС, составляет менее 5%. Многие нетарифные препоны, такие как квотные ограничения, импортные и экспортные сборы, лицензии и экспортные субсидии были либо устранены, либо связаны адвалорными ставками тарифов. Это привело к общему снижению протекционизма, возросла гласность торгово-инвестиционных режимов. Однако некоторые сектора остаются неоправданно защищенными, велика доля тарифного несоответствия.

В 2005 г. лидеры АТЭС приняли «Пусанскую дорожную карту» [7] в качестве ключевого компонента реализации выводов и предложений Среднесрочного обзора, которой были определены шесть приоритетных направлений деятельности Форума: 1) поддержка многосторонней торговой системы; 2) усиление механизма коллективных и индивидуальных действий; 3) поощрение выработке высококачественных региональных торговых договоренностей (соглашений) о свободной торговле (РТС/ССТ); 4) реализация «Пусанской повестки дня для делового сообщества» (2005 г.); 5) реализация стратегического подхода к наращиванию потенциалов; 6) усиление внимания к «первопроходческим» инициативам.

«Ханойский план действий» (2006 г.) [8] определил конкретные действия по реализации «Пусанской дорожной карты». Лидеры АТЭС призвали продолжить изучение вопроса о путях и средствах содействия региональной экономиче-

ской интеграции, включая в качестве долгосрочной цели создание Азиатско-тихоокеанской зоны свободной торговли (АТЗСТ), и представить соответствующий доклад на рассмотрение в ходе встречи глав государств и правительств АТЭС в Австралии в 2007 г.

Инициатива расширения региональной экономической интеграции.

В докладе министров XV саммиту АТЭС в Сиднее (2007 г.) [9] был предложен перечень согласованных действий, направленных на продвижение региональной экономической интеграции. В частности, он преследовал решение проблем, вытекающих из чрезмерного роста соглашений о свободной торговле (ССТ) между экономиками — участницами АТЭС.

Предложенная на саммите рамочная схема деятельности по усилению региональной экономической интеграции в АТР включает в себя четыре ключевых элемента:

1) она содействует дальнейшей либерализации торговли товарами и услугами и инвестиционных потоков посредством мер, соответствующих Богорским целям и поддерживающих многостороннюю торговую систему. Тем самым будет заложена основа для возможного формирования в долгосрочной перспективе АТЗСТ;

2) в предлагаемой схеме усиливается акцент на вопросах проведения внутренних структурных реформ и создания предпринимательской среды, способствующей извлечению максимальных преимуществ из трансграничной либерализации;

3) предложенная рамочная схема отражает стремление к укреплению и расширению региональных финансовых рынков в целях облегчения условий для мобилизации финансовых ресурсов;

4) деятельность по усилению региональной экономической интеграции будет включать инициативы в конкретных областях, таких как транспорт, энергетика и коммуникации.

Достигнутые договоренности также отразили приверженность Форума актуализации секторальной повестки дня министерских совещаний для более четкой концентрации внимания и координации инициатив, способствующих укреплению региональной экономической интеграции и направленных на выработку предложений, содействующих развитию в АТР как минимум в среднесрочной перспективе.

Поддержка многосторонней торговой системы. Форум играет роль своеобразной запасной «азиатско-тихоокеанской площадки» содействия продвижению Дохийской повестки дня развития ВТО, в критически важные моменты оказывая решающую поддержку данному многостороннему переговорному процессу. Экономический блок АТЭС намеревается и в дальнейшем поддерживать многостороннюю торговую систему ВТО за счет принятия решительных и однозначных политических обязательств, а также осуществления практических и конкретных мер. Дохийский раунд многосторонних торговых переговоров ВТО предоставляет наилучшую возможность для достижения либерализации торговли и остается важнейшим приоритетом в текущей повестке дня АТЭС.

Подтверждение приверженности Богорским целям. Богорские цели остаются основным организующим принципом и движущей силой АТЭС. Различные формы сотрудничества, направленные на их реализацию и имеющиеся позитивные их результаты подкрепляются высокими темпами и устойчивым характером экономического роста, в значительной мере обеспечиваемого за счет торгово-инвестиционного сотрудничества с другими регионами мира (прежде всего со странами Европы). Это указывает на то, что достигнутый прогресс в области либерализации торговли на недискриминационной основе будет и впредь играть роль локомотива экономического роста и интеграции в регионе Форума. Подтверждены приверженность достижению Богорских целей и намерение продолжить конкретные индивидуальные и коллективные действия в интересах построения системы свободной и открытой торговой и инвестиций, подчеркнута системообразующая роль, которую играют «Пусанская дорожная карта» (2005 г.) и «Ханойский план действий» (2006 г.).

Использование РТС/ССТ для содействия региональной экономической интеграции в АТЭС. На Форуме неизменно подчеркивалась важность решения задач, связанных с выработкой высококачественных и всеобъемлющих РТС/ССТ, облегчением и либерализацией условий торговли и инвестирования для достижения Богорских целей. В то же время экономики — участницы Форума разделяют озабоченность деловых кругов по поводу необоснованной громоздкости текстов торговых соглашений, а также различий в торгово-инвестиционных режимах, сложившихся в регионе АТЭС. В связи с этим Форум инициативно выступил в поддержку высококачественных соглашений, приступив к разработке образцов лучшей практики заключения и критериев РТС/ССТ.

Совершенствование положений о преференциальных правилах происхождения товаров является другим из числа возможных направлений дальнейшей работы применительно к выработке в будущем РТС/ССТ. Различия между положениями и их сложность зачастую рассматриваются деловыми кругами как скрытые препятствия для использования преференциальных торговых соглашений. В этой связи в АТЭС будут проанализированы различия в определении происхождения товаров, с разработкой рекомендаций по их возможному сопряжению.

Создание в отдаленной перспективе Зоны свободной торговли в АТР (АТЗСТ). Идея региональной зоны свободной торговли в АТЭС (АТЗСТ) в настоящее время предметно обсуждается как органами власти, так и деловым и научным сообществом АТР, причем эта зона рассматривается как некое альтернативное направление развития региональной экономической интеграции в случае «пробуксовки» многосторонних торговых договоренностей в ВТО, а также в качестве перспективного механизма достижения основополагающих Богорских целей.

На Сантьягском (2004 г.) саммите Форума Деловой консультативный совет (ДКС) АТЭС предложил вернуться к возможности формирования АТЗСТ. На XIV саммите АТЭС в г. Ханое (2006 г.) эта тема была впервые гласно включена в повестку дня Форума. АТЗСТ была определена как возможная долгосрочная цель в части укрепления экономической интеграции в АТР, а старшим долж-

ностным лицам Форума дано поручение представить аналитический доклад по ней на рассмотрение саммита АТЭС в Австралии (2007 г.).

Участники сиднейского саммита АТЭС согласились коллективно изучить варианты и перспективы продвижения к АТЗСТ за счет осуществления следующих практических шагов:

— проведение аналитического исследования действующих в регионе АТЭС двусторонних и многосторонних ССТ, что расширило бы представление об их общих и отличительных чертах и позволило членам Форума определить направления возможного воплощения концепции АТЗСТ;

— выполнение предварительного аналитического исследования по сближению условий или возможности слияния имеющихся в регионе двусторонних (субрегиональных) соглашений о свободной торговле.

АТР находится на пути создания единого экономического пространства и — в удаленной перспективе — возможного построения самой крупной в мире зоны свободной торговли. Этот процесс отличается чрезвычайной сложностью и большими противоречиями. Сегодня на повестке дня — создание в долгосрочной перспективе трех сообществ — АСЕАН, Восточноазиатского (ВС) и АТЭС. Их формирование подкрепляется соответствующими интеграционными механизмами. Один из них — «АСЕАН +» или диалоговое партнерство, другой — АТЭС (с участием 21 экономики), формируется третья площадка — Восточноазиатский саммит, первоначально в формате «АСЕАН + 6». Складывающиеся отношения между ними не отличаются признаками зримой консолидации.

Непременным условием создания сообществ — в рамках ВС или АТЭС — является политическое и экономическое сближение трех восточноазиатских экономик — Китая, Республики Корея и Японии. Все названные процессы объединяет один общий политический фактор — АСЕАН, от выработанной позиции которого во многом зависит направление дальнейшего политического и экономического развития в АТР. Страны Ассоциации (7 из 10 которых представлены в АТЭС) стремятся проводить сбалансированный и независимый курс, не допускающий одностороннего усиления какой-либо одной из ведущих региональных сил.

При всей сложности «интеграционной интриги» в АТР АТЭС, как представляется, будет сохранять роль регионального координатора или консультативного механизма в выработке экономической политики отдельными экономиками Форума. Принимая во внимание его многопрофильный характер, АТЭС может в долгосрочной перспективе сыграть роль связующего политического органа в АТР, вырабатывать рекомендации по углублению региональной экономической интеграции, как в рамках добровольных, так и договорных (связанных) координатах.

Необходимость формирования современных подходов в области региональной экономической интеграции и обновления Концепции участия России в АТЭС. Как подчеркивается в действующей редакции «Концепции внешней политики Российской Федерации» от 28 июня 2000 г., важное и все-

возрастающее значение во внешней политике Российской Федерации имеет Азия. Упор сделан на активизацию участия России в основных интеграционных структурах Азиатско-тихоокеанского региона» [10].

В новых условиях рыночного развития и многополярного мира Россия призвана реализовать в полной мере заявленные меры по расширению взаимодействия в рамках форума АТЭС в современных условиях [11].

Присоединившись к Форуму в 1998 г., Россия взяла добровольные обязательства вместе с партнерами по АТЭС содействовать формированию системы свободной и открытой торговли и инвестиционной деятельности в АТР. Они заключаются в выработке общих региональных правил, основанных на принципах «открытого регионализма», консенсуса при принятии решений, а также добровольности их выполнения. Как и ряд других участников Форума (Китай, большинство развивающихся стран АСЕАН и Латинской Америки), Россия придерживается позиции, что при продвижении к глобальной либерализации следует учитывать особенности национального развития и реальные экономические возможности каждого участника интеграционных процессов.

В соответствии с магистральным направлением региональной экономической интеграции в АТР, российская торгово-политическая стратегия в АТЭС должна основываться на использовании уникального геополитического положения страны и наращивания российского экономического присутствия в регионе; при этом должны использоваться прагматичные, гибкие и дифференциальные подходы, учитывающие состояние и перспективы социально-экономического развития страны.

Перед Россией стоит проблема выбора путей интеграции в АТР: или придерживаться стратегии развития «восточноазиатского регионализма», или идти в направлении построения «восточноазиатской зоны свободной торговли», что означает, по-видимому, неизбежность переговоров в обозримом будущем о возможном участии в двусторонних (субрегиональных) РСТ/ССТ или содействия азиатско-тихоокеанскому регионализму в части формирования в отдаленной перспективе Азиатско-тихоокеанской панрегиональной зоны свободной торговли в масштабах региона АТЭС. При этом речь идет не о возможных альянсах с США, Китаем или Японией, а об использовании ситуации в собственных экономических интересах, усилении позиций России в АТР.

Для активизации российского участия в региональных интеграционных процессах в АТЭС, по нашему мнению, было бы целесообразным осуществить ряд комплексных мероприятий:

— с учетом последних политико-экономических трансформаций на азиатско-тихоокеанском пространстве разработать и принять обновленную редакцию действующей Концепции участия России в АТЭС от 10 ноября 2000 г. (официально опубликована не была. — *Прим. авт.*);

— с учетом председательства в АТЭС в 2010 и 2011 гг. Японии и США проводить политику участия в ключевых рабочих структурах Форума по обеспечению последовательного и целенаправленного перехода к будущему пред-

седательству России на Форуме в 2012 г., отстаиванию и развитию принципов многостороннего взаимодействия, созданию конфигурации экономической безопасности как в субъектах России в Сибири и на Дальнем Востоке, так и в АТР в целом;

— активизировать российское участие на таких ключевых направлениях деятельности АТЭС, наиболее тесно связанных с практическими аспектами сотрудничества, как экономика, финансы, структурная реформа, энергетика и энергетическая безопасность, транспорт, связь, наука и технологии, использование биологических ресурсов Тихого океана, предотвращение преодолении последствий угроз в связи с природными и техногенными катаклизмами, защита окружающей среды и безопасности личности во всех ее аспектах понимания на Форуме;

— в полной мере освоить технику участия на уровне органов исполнительной власти и на неправительственном уровне в деятельности рабочих органах АТЭС, где обсуждается проблематика, косвенно влияющая на характер национального социально-экономического развития. Необходимо освоить процедуру и технику участия в проектной деятельности в АТЭС, в максимальной степени использовать представляемые этим преимущества в год председательства России в АТЭС.

Эти меры будут корреспондироваться с главными приоритетами торгово-экономической политики Российской Федерации — содействием национальному социально-экономическому развитию за счет субстантивного вовлечения в систему региональных хозяйственных связей, способствовать формированию благоприятных внешних условий для такого развития и укрепления в стране системы рыночных отношений, расширения региональной торгово-экономической и инновационной специализации России в Азиатско-тихоокеанском регионе.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] APEC Leaders' Declaration, 1994. — http://www.apec.org/apec/leaders_declarations/1994.MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/aelm.Par.0014.File.v1.1
- [2] APEC Osaka Action Agenda, 1995. — http://www.apec.org/apec/leaders_declarations/1995.MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/ministerial/annual/1995.Par.0003.File.v1.1
- [3] Интернет-сайт Секретариата АТЭС. — Индивидуальные планы действий экономик — участниц АТЭС, а также обзоры их реализации. — <http://www.apec-iap.org/>
- [4] APEC Leaders' Declaration, 2001. — http://www.apec.org/apec/leaders_declarations/2001.MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/aelm.Par.0007.File.v1.1
- [5] APEC Second Trade Facilitation Action Plan, September 2007. — http://www.apec.org/apec/publications.MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/sec/pubs/2007.Par.0013.File.v1.1
- [6] A Mid-term Stocktake of Progress towards the Bogor Goals, December 2005. — http://www.apec.org/apec/publications/free_downloads/2005.MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/sec/pubs/2005.Par.0009.File.v1.1

- [7] 2005 Key APEC Documents. — http://www.apec.org/apec/publications/free_downloads/2005_MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/sec/pubs/2006.Par.0009.File.v1.1 — С. 1; Интернет-сайт МИД России — Пусанская декларация глав государств и правительств АТЭС. — 2005 г. — <http://www.mid.ru/ns-dipecon.nsf/fc2e4121e6d9ec5343256a0c003fb7d2/>
- [8] Интернет-сайт МИД России — План действий по реализации Пусанской «дорожной карты» продвижения к Богорским целям. — 2006 г. — <http://www.mid.ru/ns-dipecon.nsf/fc2e4121e6d9ec5343256a0c003fb7d2/>
- [9] APEC Leaders' Declaration. 2007. — http://203.127.220.67/etc/medialib/apec_media_library/downloads/news_uploads/2007aelm.Par.0007.File.tmp/07_aelm_AELMStatement.pdf; Strengthening Regional Economic Integration. — September 2007. — http://www.apec.org/apec/publications/MedialibDownload.v1.html?url=/etc/medialib/apec_media_library/downloads/committees/cti/pubs/2007.Par.0025.File.v1.1
- [10] Интернет-сайт МИД России — Концепция внешней политики Российской Федерации. — www.mid.ru/ns-osndoc.nsf/0e9272befa34209743256c630042d1aa/fd86620b371b0cf7432569fb004872a7?OpenDocument
- [11] *Путин В.В.* Россия и АТЭС: к устойчивому и стабильному развитию Азиатско-тихоокеанского региона // Опубликовано в средствах массовой информации экономик — участниц АТЭС. — 7 сентября 2007 г. — <http://www.kremlin.ru/text/appears/2007/09/143334.shtml>

STRENGTHENING REGIONAL ECONOMIC INTEGRATION BY ASIA-PACIFIC ECONOMIC COOPERATION (APEC) FORUM

V.V. Frolov

Ministry of Economic Development and Trade of the Russian Federation
Ovchinnikovskaya nab., 18/1, Moscow, Russia, 115324

This article is devoted to an analysis of the strengthening regional economic integration specificity in the area of Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) forum and issues of the Russia's active participation in this process. The APEC Foreign Affairs and Trade Ministers and SOMs' joint report approved by 15th APEC Leaders Summit in Sydney, Australia, in September, 2007, gives clear understanding of a strategy aimed at strengthening regional economic integration, and reaffirming commitments to achieve fundamental APEC Bogor Goals (1994).