

---

## ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И РОСТА КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (на примере Северо-Казахстанской области)

Д.Н. Шайкина

Естественно-географический факультет  
Северо-Казахстанский государственный университет  
*ул. Пушкина, 86, Петропавловск, Республика Казахстан, 150000*

В статье рассмотрены ключевые проблемы качества жизни в Северо-Казахстанской области. Обобщены демографические и социально-экономические параметры, оказывающие влияние на экологическую ситуацию в регионе. На основе этого выполнен SWOT-анализ.

**Ключевые слова:** качество жизни, проблема, рост, экология, SWOT-анализ.

Повышение благосостояния и качества жизни граждан является одной из ключевых и целевых установок государственной политики любой страны. Проблемами развития и роста качества жизни, а также проведением теоретико-методологических исследований в этом направлении начали заниматься в 70-х гг. XX в. Взгляды ученых и практиков в то время были обращены на различные сферы науки, касающиеся разных аспектов качества жизни (здоровье и болезни, экологическая ситуация, преступность и наркомания, социальная политика, досуг и рекреации, услуги для инвалидов, жилищное строительство, планирование и развитие общества, экономика и т.д.).

Необходимость решения указанных проблем диктуется тем обстоятельством, что на рубеже веков экономические и материальные факторы утратили свое доминирующее положение, поскольку стало очевидным, что экономический рост сам по себе не приведет к решению экологических, культурных и социальных проблем. Потребовались новые критерии развития общества, связанные в первую очередь с самим человеком, его умением создавать новые знания и обладать уникальной информацией.

Сегодня существует много подходов к определению термина «качество жизни».

Например, В.М. Жеребин и Н.А. Ермакова считают, что «качество жизни» означает удовлетворенность населением своей жизнью с точки зрения различных потребностей и интересов. В данном случае «качество жизни» включает в себя следующее [1. С. 3—11]: характеристики и индикаторы уровня жизни как экономической категории; условия труда и отдыха; жилищные условия; социальную обеспеченность и гарантии; показатели состояния и уровня развития отраслей социальной сферы; охрану правопорядка и соблюдение прав личности; природно-климатические условия; показатели качества окружающей среды; наличие свободного времени и возможности успешно его использовать; ощущение покоя, комфортности и стабильности.

Более узкое понимание термина «качество жизни» включает в себя перечисленные выше характеристики, исключая при этом понятия доходов, стоимости жизни и потребления.

П.И. Новгородцев рассматривал проблемы качества жизни, анализируя право на достойную жизнь. Он обращал внимание на то, что основная задача государства заключается в охране личной свободы граждан. Для решения этой задачи необходимо создание соответствующих условий, к которым исследователь относил материальные составляющие, ибо без этого свобода некоторых может остаться пустым звуком, недостижимым благом, закрепленным за ними юридически и отнятым фактически.

Большое внимание ученый уделял проблемам приоритета права человека на достойное человеческое существование, утверждения права человека на индивидуальность. Высшей правовой ценностью он считал ценность человеческой личности [3].

Французский социолог Ж. Фурастье, используя фактические данные, характеризующие развитие США, показал, что мир вступил в новую цивилизацию, когда центр экономического развития из сектора промышленности перемещается в сферу услуг. При этом он считал, что научно-технический прогресс есть главное условие перехода от общества потребления к обществу качества жизни. По его мнению, только в условиях неуклонного экономического роста можно решать проблемы образования, здравоохранения, искоренения бедности, обеспеченности пенсионеров и т.п. Он верил в огромные возможности, которые предоставляют обществу наука и техника, им он отводил ведущую роль. В частности, он отмечал, что технический прогресс оказывает воздействие на прогресс социальный, на элементы, из которых складывается социальное положение народа и, прежде всего, его уровень жизни [2. С. 346].

Э. Фромм видит путь улучшения качества жизни в гуманизации техники, подчинении ее человеку. По мнению исследователя, личность является продуктом взаимодействия между врожденными потребностями и давлением социальных норм, возникающих в обществе и являющихся его продуктом. Причиной ухудшения качества жизни он считает научно-технический прогресс и культ материального потребления, поглотившего духовное начало. Современное общество, ориентированное на экономический рост, сделавшее ставку на роботизацию и автоматизацию, он называет патологическим обществом, потому что оно забыло о человеке. Так, Э. Фромм отмечает, что «психологический автомат, в который превращается человек, жив лишь с точки зрения биологии, в эмоциональном плане он мертв; он функционирует как живой, но жизнь тем не менее уходит, испаряется, словно пар. Современный человек привык верить окружающих в своем благополучии, в то время как на самом деле он глубоко несчастен и находится на грани отчаяния». Ученый считает, что автоматизация приводит к ухудшению качества жизни человека, превращению его в робота; человек лишается индивидуальности, он становится бессильным, равнодушным, неудовлетворенным, пассивным, бесчувственным; его умственное развитие становится односторонним [5. С. 313, 457].

Проблема воздействия экономического роста и научно-технической революции на качество жизни затронута в работе М. Ньюэла «Качество жизни». Автор пишет, что научно-техническая революция оторвала людей от природы, друг от друга, превратила их в «безликих потребителей», для которых деньги и вещи оказываются более важными ценностями, чем человеческие отношения. По мнению М. Ньюэла, причиной алкоголизма, наркомании, нервных стрессов стала урбанизация. Поэтому для решения этих проблем исследователь предложил программу улучшения качества жизни, основные положения которой могут быть сведены к следующему: ограничению роста населения; переводу автомобилей на электродвигатели; изменению системы образования [4. С. 87].

Рассмотренные проблемы качества жизни нуждаются в систематизации по каким-либо характерным особенностям или признакам, а также детальной группировке. Поэтому, на наш взгляд, данный вопрос нуждается в отдельном исследовании.

Мы считаем, что проблемы качества жизни следует рассматривать в контексте устойчивого развития, которое понимается сегодня как многогранный процесс развития человека, при котором эксплуатация ресурсов, направление инвестиций, ориентация научно-технического развития и институциональные изменения согласованы друг с другом и укрепляют нынешний и будущий потенциал для удовлетворения человеческих потребностей и устремлений [5].

Принципиальным отличием перехода к устойчивому развитию является динамичность изменений в современном мире, его осознанный, а не стихийный характер, в котором именно научные исследования проблем качества жизни должны играть ведущую роль, в результате чего человеческая цивилизация, перманентно развиваясь, достигнет совершенства.

Качество жизни населения должно стать в нашем понимании основной целью действий по совершенствованию и воспроизводству социально-экономической системы, инновационно-интеллектуальной и трудовой сфер.

Основополагающими проблемами качества жизни являются демографические, связанные с развитием населения и трудовых ресурсов. Здесь следует рассматривать вопросы рождаемости и смертности, миграции, продолжительности жизни, состояния здоровья населения, характеризующегося уровнями заболеваемости различными болезнями.

В целом, в Республике Казахстан складывается позитивная тенденция в развитии демографической ситуации. Так, на начало 2008 г. в сравнении с 2007 г. численность населения страны увеличилась на 0,17 млн человек (или 1,14%) и составила 15,57 млн человек. В сравнении с 2006 г. рост составил 0,35 млн человек (или 2,3%). Данное изменение объясняется позитивными тенденциями динамики естественного и миграционного приростов.

В 2007 г. естественный прирост составил 163,7 тыс. человек, что на 19,2 тыс. человек (или 13,3%) больше, чем в 2006 г. и на 41,8 тыс. человек (или на 34,3%) больше, чем в 2005 г. Сальдо миграции в период 2005—2007 гг. в Республике Казахстан было положительным (в 2005 году — 22 668 человек, в 2006 г. — 33 041

человек, а в 2007 г. — 10 962 человек). Ожидаемая продолжительность жизни в 2007 г. составила 66,34 года, что на 0,19 года больше, чем в 2006 г. и на 0,23 года больше, чем в 2005 г. Численность умерших от болезней кровообращения, несчастных случаев, отравлений и травм, новообразований, болезней органов дыхания, болезней органов пищеварения, а также инфекционных и паразитарных болезней в 2007 г. по сравнению с 2006 г. увеличилась на 1087 человек (или 0,69%) и составила 158 297 человек.

Однако не во всех регионах страны складывается подобная ситуация. Например, в Северо-Казахстанской области многие демографические показатели в 2005—2007 гг. имели отрицательную тенденцию в своем развитии.

Так, на начало 2008 г. в сравнении с 2007 г. численность населения Северо-Казахстанской области уменьшилась на 7,1 тыс. человек (или 1,1%) и составила 653,9 тыс. человек. В сравнении с 2006 г. данный показатель уменьшился на 9,2 тыс. человек (или 1,4%). Данное снижение объясняется негативными тенденциями динамики естественного и механического приростов.

Естественный прирост в период 2005—2007 гг. был отрицательным (в 2005 —470 человек, в 2006 —914 человек, а в 2007 г. —870 человек). Примерно такая же динамика была характерна и для сальдо миграции, которое в 2005 г. составило —2340 человек, в 2006 г. —3600 человек, а в 2007 г. —1639 человек.

Ожидаемая продолжительность жизни в регионе в 2007 г. составила 64,73 года, что на 0,08 года меньше, чем в 2006 г. и на 0,19 года меньше, чем в 2005 г.

Как видно из проведенного анализа, в Северо-Казахстанской области отмечаются негативные тенденции демографического характера, связанные с превышением смертности над рождаемостью, а также оттоком населения из региона.

Мы считаем, что решение данных проблем заключается в улучшении социальной сферы за счет повышения общего благосостояния, помощи незащищенным слоям населения, развития здравоохранения, соблюдения здорового образа жизни, распространения профилактических мер по охране здоровья, системы адресной помощи и т.д.

Кроме того, в силу географического положения региона росту качества жизни во многом может способствовать экономическая интеграция с приграничными регионами Российской Федерации, среди которых Курганская, Омская и Тюменская области. Эффективное развитие интеграционных процессов должно привлечь инвестиции и российский капитал в регион, в результате чего будут реализовываться инвестиционные проекты, в рамках которых будут создаваться новые рабочие места. Это, в свою очередь, увеличит налоговые платежи в местный и республиканский бюджеты.

Следующий блок проблем связан с созданием устойчивой воспроизводственной социально-экономической системы, позволяющей за счет собственных средств формировать основу достойного уровня и качества жизни населения, проживающего в Северо-Казахстанской области.

Социальный аспект данных проблем связан с созданием условий для комфортного проживания граждан в регионе. При этом мы выделяем такие социаль-

ные вопросы, требующие решения, к которым относится развитие жилищной сферы, строительство детских садов и зон отдыха, организация отдыха в санаториях, а также развитие сферы образования и здравоохранения, культуры и спорта.

Экономический аспект во многом зависит от развития регионального рынка труда, а также решения проблем, связанных с ростом уровня занятости и снижением уровня безработицы (1), развитием промышленного потенциала региона и т.д.

Северо-Казахстанская область является аграрным регионом, поэтому большая часть населения занята в сельском хозяйстве (2). В областном центре — г. Петропавловске — располагаются крупные промышленные предприятия, занимающиеся производством различных видов продукции. Численность занятых в промышленности в 2007 г. составила 22,8 тыс. человек, в 2006 г. — 22,7 тыс. человек, в 2005 г. — 22,2 тыс. человек.

В целях повышения социально-экономического эффекта развития региона, а также решения проблем данного характера мы считаем, что необходимо выполнение следующих мер:

— углубить социальную переориентацию экономики, заключающуюся в предоставлении на потребительский рынок высококачественных продовольственных и промышленных товаров с учетом увеличения степени самообеспеченности ими, а также расширения экспортных возможностей;

— перманентно и поэтапно совершенствовать производственную инфраструктуру;

— развивать импортозамещающие и конкурентоспособные производства, что является основным условием укрепления экспортного потенциала за счет межотраслевого и межсекторального сотрудничества, инновационно-интеллектуальной деятельности и т.д.;

— повышать уровень конкурентоспособности;

— продолжать формирование частного и смешанного секторов экономики;

— привлекать передовые зарубежные и отечественные технологии, ноу-хау;

— интегрировать регион в структуру мирового хозяйства;

— совершенствовать организационные формы управления экономикой области;

— проводить более активную финансово-экономическую политику, ориентированную на укрепление доходной части бюджета с разработкой соответствующих механизмов и стимулов.

Развитие экономики, а также рост промышленного производства могут привести к ухудшению экологической обстановки в регионе вследствие загрязнения водных ресурсов, атмосферного воздуха, увеличения токсичных и промышленно-бытовых отходов.

В целом, у северного региона Казахстана имеется свой набор экологических проблем, связанных с общей деградацией природных систем под влиянием антропогенного пресса, к которым относятся процессы сокращения гумуса в почвенном покрове, общая деградация растительного покрова и животного мира, чему способствовало сплошное хозяйственное освоение территорий, рост загрязнен-

ности поверхностных вод, в том числе многочисленных пресноводных озер, воды, которую уже нельзя использовать в питьевых целях без технической очистки. Особо необходимо отметить рост уровня загрязнения воздушного бассейна областного центра (за счет быстро увеличивающегося парка машин (3)) и других крупных населенных пунктов региона.

Важной экологической проблемой в регионе является обеспечение сельских населенных пунктов доброкачественной водой, в связи с чем необходима реорганизация существующей системы водоснабжения, предусматривающая возможность вовлечения в водоснабжение запасов местных подземных и поверхностных вод с проведением предварительных специальных научно-технических исследований.

К негативным экологическим проблемам мы относим такие, которые связаны с деятельностью человека. Одной из таких проблем является неблагоприятная геохимическая обстановка, которую необходимо изучать, чтобы вносить коррективы путем соответствующих профилактических мер.

В этой связи актуализируется такая проблема качества жизни, как экологизация экономики, означающая ее переориентацию на достижение устойчивости экономико-социальной системы не только за счет экстенсивного характера, выраженного количественным ростом, но и за счет повышения качества путем реализации потенциальных возможностей в направлении сокращения ресурсоемкости и энергоемкости.

Кроме того, в рамках экологизации экономики важнейшей задачей является сохранение и восстановление почвенного плодородия, которое обеспечивает получение устойчивых урожаев. Почвы являются главным богатством области, от которого во многом зависит благосостояние населения. Поэтому охрана почвенного покрова от загрязнений является залогом получения экологически чистой продукции растениеводства, а также ее экспортной ценности.

Мы считаем, что экологизация экономики должна быть учтена в программах индустриально-инновационного развития области, предполагающих, с одной стороны, модернизацию современного промышленного производства, а с другой стороны, освоение новых видов продукции на основе передовых технологий, где должна предусматриваться глубокая переработка сырья, сокращение материалоемкости и отходов.

Кроме того, экологизация экономики должна развиваться с учетом управления качеством среды обитания, а также решения экологических проблем, связанных с воспроизводством природных ресурсов.

В связи с этим стратегия устойчивого развития должна предполагать переход от пассивных методов охраны окружающей среды, предусматривающих в основном запреты и ограничения, к активным методам, цели которых сводятся к управлению качеством окружающей среды, целенаправленному формированию качества среды обитания человека, а также воспроизводству природных ресурсов. Только в этом случае мы можем позитивно влиять на причины экологического благополучия.

В области необходимо постоянно совершенствовать меры по сохранению почвенного плодородия, развивать электронные системы управления качеством воздушного бассейна и окружающей среды в регионе, которые позволили бы не только оценить и регламентировать техногенные выбросы в атмосферу источниками загрязнения, но и внести коррективы в планирование застройки, интенсивность автомобильных потоков по транспортным магистралям региона и т.д. Помимо этого необходимо проводить работы по комплексной оценке экологического состояния территории области с созданием карты экологических ситуаций в электронном варианте. Реализация такого пилотного проекта позволила бы эффективно координировать действия по использованию ресурсов и охране окружающей среды.

Важнейшим инструментом управления качеством среды обитания является, на наш взгляд, внедрение ресурсосберегающих, безотходных, экологически безопасных технологий и производств.

Проведя краткое аналитико-теоретическое исследование проблем роста качества жизни в Северо-Казахстанской области, мы предлагаем выявить и обобщить конкурентные преимущества и основные тенденции развития региона на основе SWOT-анализа (табл. 1).

Таблица 1

**Преимущества и недостатки, благоприятные возможности и неблагоприятные тенденции развития Северо-Казахстанской области**

Позитивные факторы	
внутренние	внешние
(S) сильные стороны	(O) возможности
<p>Выгодное экономико-географическое положение, выход на широкую сеть транспортных трансконтинентальных наземных и воздушных коммуникаций.</p> <p>Развитие приграничного сотрудничества с Российской Федерацией.</p> <p>Наличие промышленного потенциала.</p> <p>Ориентация предприятий бывшего оборонного комплекса на гражданскую продукцию.</p> <p>Обеспеченность электрической, тепловой энергией, привозным сжиженным газом.</p> <p>Большая доля обрабатывающей отрасли, являющейся приоритетной для экономики региона.</p> <p>Кластерный подход в обрабатывающей отрасли (машиностроение, пищевая промышленность), строительной отрасли.</p> <p>Наличие квалифицированных кадров инженерно-технических и рабочих специальностей.</p> <p>Рост объемов промышленного производства.</p> <p>Статус города Петропавловска как образовательного центра, обеспечивающего высокое качество знаний выпускников средних и высших учебных заведений, с подготовкой специалистов, необходимых для развития социо-эколого-экономического комплекса.</p> <p>Устойчивое снижение безработицы.</p> <p>Повышение уровня доходов и платежеспособного спроса населения.</p> <p>Улучшения в социальной сфере</p>	<p>Укрепление роли Петропавловска как приграничного центра, связывающего урало-сибирские регионы с центральными и южными регионами Казахстана и зарубежной Азии, что способствует международной интеграции.</p> <p>Потенциал возможностей сбыта продукции благодаря выходу на развитую транспортную и коммуникационную инфраструктуру, обеспечивающую связь и взаимодействие ее с другими регионами республики и с соседними странами.</p> <p>Обеспечение стабильного производства конкурентоспособной продукции предприятиями для удовлетворения потребностей различных отраслей промышленности и сельского хозяйства как в пределах РК, так и за рубежом.</p> <p>Привлечение инвестиций в развитие региона.</p> <p>Развитие НИОКР и инновационной деятельности.</p> <p>Техническое перевооружение и реконструкция предприятий, вырабатывающих энергию для удовлетворения растущих энергетических потребностей.</p> <p>Техническое перевооружение предприятий машиностроения.</p> <p>Расширение объема и рынка строительной продукции за счет создания новых производств.</p> <p>Создание новых рабочих мест.</p> <p>Улучшение показателя естественного прироста населения.</p> <p>Повышение уровня жизни населения.</p> <p>Развитие социальной инфраструктуры.</p> <p>Рост туристских услуг.</p> <p>Улучшение экологического состояния</p>

Негативные факторы	
(W) слабые стороны	(Т) угрозы
<p>Недостаточный объем основных средств. Недостаток оборотных средств для развития производства. Изношенность электрических и тепловых сетей и оборудования подстанций. Устаревшие технологии, морально и физически изношенное оборудование в отраслях промышленности. Неполная занятость имеющихся мощностей предприятий машиностроения. Низкая доля инвестиционных вложений инновационного, технологического и инженерного характера. Слабое взаимодействие науки, образования и производства. Отсутствие опыта и механизмов инновационной деятельности. Несоответствие международным и внутренним стандартам состояния дорог. Недостаточность производственных мощностей по переработке отходов. Старение и естественная убыль населения. Необходимость улучшения экологической ситуации</p>	<p>Потери трудовых ресурсов вследствие старения населения и миграции. Потери конкурентных преимуществ вследствие медленных темпов саморазвития экономики при недостаточности оборотных средств для обновления устаревших технологий и оборудования. Потери уровня квалификации научно-технической интеллигенции и рабочих кадров вследствие недостаточного количества рабочих мест. Низкий уровень инвестиций в инновационно-технологические проекты, сдерживающий объем и конкурентоспособность продукции предприятий обрабатывающей промышленности региона. Низкий технический уровень предприятий, производящих строительные материалы. Возможный недостаток энергетических мощностей с учетом роста экономического потенциала региона. Высокая степень износа электрических, тепловых, канализационных сетей в населенных пунктах области. Ухудшение экологической обстановки в регионе из-за возрастания количества транспортных средств. Снижение численности трудоспособного населения в ежедневной трудовой деятельности из-за роста заболеваемости</p>

Как следует из приведенного анализа, Северо-Казахстанская область обладает многими преимуществами и благоприятными возможностями опережающего развития. Прежде всего это выгодное географическое положение с выходом на широкую сеть транспортных трансконтинентальных наземных и воздушных коммуникаций, обеспечивающих транзит пассажиров и грузов, а также возможность транспортировки произведенной продукции в разные регионы не только Казахстана, но и в Россию, что способствует и будет способствовать международной интеграции.

В Северо-Казахстанской области имеются крупные предприятия машиностроения, обладающие значительным потенциалом развития. В структуре производства преобладает прогрессивный обрабатывающий сектор. Регион обеспечен собственной энергией, водой, привозным газом. Растут инвестиционные возможности. Население характеризуется высоким уровнем образования, в том числе профессионального, имеет возможность получить образование, развивать и реализовать способности. Растет выпуск продукции, заработная плата, улучшается социальное обеспечение населения. На базе местных предприятий возможно развитие региональных кластеров в обрабатывающей отрасли (машиностроение, пищевая промышленность), в производстве стройматериалов.

В то же время имеются существенные недостатки, неблагоприятные тенденции в развитии области, которые нуждаются в особом внимании. Среди наиболее неблагоприятных тенденций следует прежде всего отметить тревожные процессы демографического характера — продолжающуюся естественную убыль населения, прогрессирующий износ оборудования производственной, энергетической,



коммунальной сфер, рост техногенной нагрузки на окружающую среду, ограниченность финансовых инвестиционных ресурсов, неразвитость инновационной деятельности, небольшая доля малого и среднего бизнеса в производственном секторе.

Дальнейшее развитие региона мы связываем с укреплением роли Петропавловска как приграничного центра, соединяющего урало-сибирские регионы с центральными и южными регионами Казахстана и зарубежной Азии, а также усилением роли региона как одной из основных точек роста экономики Республики Казахстан. У региона имеются возможности по обеспечению стабильного производства конкурентоспособной продукции, привлечению инвестиций, развитию НИОКР и инновационной деятельности.

#### ПРИМЕЧАНИЯ

- (1) В Северо-Казахстанской области уровень занятости в 2007 г. составил 68,5%, в 2006 г. — 69,0%, а в 2005 г. — 68,6%. Уровень безработицы в 2007 г. составил 6,9%, в 2006 г. — 7,2%, в 2005 г. — 7,9%.
- (2) В Северо-Казахстанской области численность занятых в сельском хозяйстве в 2007 г. составила 189,0 тыс. человек, в 2006 г. — 197,0 тыс. человек, в 2005 г. — 205,6 тыс. человек.
- (3) В 2007 г. количество автомобилей в Северо-Казахстанской области составило 92 241 ед.

#### ЛИТЕРАТУРА

- [1] Жеребин В.М., Ермакова Н.А. Уровень жизни населения — как он понимается сегодня // Вопросы статистики. — 2000. — № 8. — С. 3—11.
- [2] История теоретической социологии: в 4 т. — Т. 3. — М., 1997.
- [3] Новгородцев П.И. О путях и задачах русской интеллигенции // Интеллигенция — Власть — Народ. Русские источники современной социальной философии. — М., 1992.
- [4] Толстых В.И. Образ жизни. Понятие. Реальность. Проблемы. — М., 1975.
- [5] Фром Э. Бегство от свободы; Человек для себя. — Минск, 2000.
- [6] <http://ru.wikipedia.org/wiki>

## **DEVELOPMENT AND INCREASE PROBLEMS OF LIFE'S QUALITY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (on the example of North-Kazakhstan region)**

**D.N. Shaikina**

North-Kazakhstan state university  
*Pushkina str., 86, Petropavlovsk, Republic of Kazakhstan, 150000*

Key development problems of life's quality in the North Kazakhstan oblast are considered in the article. Demographical and social-economical values influencing and characterizing the ecological situation in the region are generalized. Using this, SWOT-analysis has been performed.

**Key words:** quality of life, problem, increase, ecology, analysis.