
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ АУДИТ — ПЕРВЫЙ ШАГ К ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ УПРАВЛЕНИЮ ТЕРРИТОРИЕЙ

И.С. Барсола, С.Н. Сидоренко

Экологический факультет
Российский университет дружбы народов
Подольское шоссе, 8/5, Москва, Россия, 113093

Представлена эволюция целей и задач экологического аудита от простого технологического контроля на предприятии до современной концепции территориального экологического аудита. Анализируются причины отставания России в развитии экологического аудита и предложены меры, которые, по мнению авторов, способны активизировать данное направление в российских условиях.

Ключевые слова: экологический аудит, экологическое законодательство, стандарты качества, экологический менеджмент, эколого-экономическая система.

Экологический аудит возник и развивался параллельно со становлением экологического менеджмента. Считается, что предпосылки его возникновения сформировались примерно в середине XX в., когда стало очевидным, что деятельность человека губительна для природы и для самого человека [1]. Тогда впервые начали ужесточать нормы воздействия на окружающую среду, была введена юридическая ответственность за нанесенный ущерб природе, были разработаны законодательные требования. В результате возникла необходимость использования методов охраны окружающей среды, которые позволили бы предприятию создать положительную репутацию в глазах общественности и обеспечить выполнение требований экологического законодательства [1]. Была создана строгая система контроля, в рамках которой были определены штрафные санкции за нарушение экологического законодательства. В связи с тем, что выплата штрафных санкций грозила дальнейшей неплатежеспособностью предприятию, коммерческие банки почувствовали необходимость проведения совместно с финансовой экологическую проверку с целью выявления соответствия предприятия стандартам качества [2].

Возникшая в 70-х гг. в США методология проведения экологического аудита стала широко использоваться в европейских странах прежде всего благодаря транснациональным корпорациям, однако в немного измененной форме. Наиболее передовой в этом отношении оказалась Великобритания. Здесь экологический аудит рассматривается в первую очередь как управленческий инструмент инициативного контроля на предприятиях. При этом предприятие вправе самостоятельно выбирать принципы и методы проведения экологического аудита, а компетентные органы не вправе вмешиваться в процесс проведения проверки. Результатом является анализ действенности и эффективности системы экологического менеджмента, подтверждаемой независимым экспертом. В этом случае экологический аудит не предназначен для проверки на соблюдение экологических норм или улуч-

шения показателей предприятия. Экологический аудит используется как внутренней инструмент и средство связи с общественностью [2].

Британский вариант трактовки экологического аудита стал основой для «Руководства Европейского Союза по экологическому аудиту» (The Eco-Management and Audit Scheme-EMAS), которое было принято 25 июня 1993 г. Начиная с 1995 г. принципы экологического аудита получили развитие в управление коммунами и городским хозяйством (LA-EMAS), т.е. на местном, локальном уровне. С 1996 г. в странах ЕС действуют международные стандарты, определяющие принципы и процедуры экологического аудита, руководство по его применению [3].

Россия пока отстает в развитии экологического аудита, хотя в настоящее время развитие этой деятельности становится все более актуальным. Причина в том, что многие крупные корпорации, выходя на международный уровень, обязаны соответствовать принятым международным стандартам качества. Так, некоторые крупные корпорации уже проводят экологический аудит на своих предприятиях. При этом используются, как правило, западные механизмы проведения аудиторской проверки. Другие компании, которые не работают на экспорт, пока не заинтересованы в силу экономических причин в проведении данной проверки.

Существует мнение, что экологический аудит — это мера, проводимая исключительно промышленными предприятиями. Видимо, именно поэтому на данный момент лучше всего разработаны методики проведения аудиторской проверки промышленных узлов. Тем не менее, область применения экологического аудита обширна. Более того, необходимо помнить, что предприятие как экономическая система — это часть более глобальной экологической системы. Результатом создания нового подхода к проведению экологического аудита должна стать некоторая общая процедура, единая система критериев экологического аудита.

Экологический аудит как часть системы экологического менеджмента проводится в первую очередь теми, кто нацелен на западные рынки. Поэтому для них становится обязательным принятие и использование стандартов управления окружающей средой ИСО 14000/19000. Данные стандарты, содержащие рекомендации по проведению экологического аудита предприятия, признаны на международном уровне. Основным стандартом, регулирующим экологический аудит, является стандарт ГОСТ Р ИСО 19011-2003 «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента». Данный стандарт содержит квалификационные критерии аудиторов в области экологии и применим как к внутренним, так и к внешним аудиторам.

Стандарты качества ИСО также дают определения экоаудиторской деятельности: *экологический аудит (environmental audit)* — систематический документально оформленный процесс проверки объективно получаемых и оцениваемых аудиторских данных для определения соответствия или несоответствия критериям аудита определенных видов экологической деятельности, событий, условий, систем административного управления или информация об этих объектах, а также сообщения клиенту результатов, полученных в ходе этого процесса [4].

Территориальный экологический аудит считается весьма перспективным направлением, но он рассматривается отдельно от других видов аудита. Важно

помнить, что любое предприятие функционирует в рамках эколого-экономической системы на конкретной территории, каждая территория обладает своими природными особенностями, которые позволяют привести в соответствие способности территории к самовосстановлению и потребности человека в тех или иных ресурсах.

Каждый регион обладает своими специфическими чертами, поэтому требуется разработать критерии оценки состояния территории с учетом ее специфики. Однако индивидуальная оценка возможна только при условии создания некоего общего подхода к проведению территориального экологического аудита.

Методология планирования территорий с учетом природных особенностей территории еще не разработана, но такие работы уже ведутся [5]. При проведении территориального экологического аудита выявляется природный потенциал экосистемы, а затем анализируется, насколько гармонично экономическая система может вписаться в экологическую систему. Нормативы ПДК, ПДВ и т.д. работают лишь частично, так как они допускают загрязнение природной среды как естественный результат и побочный эффект экономического роста, что полностью соответствует концепции устойчивого развития, которая подразумевает стабильный экономический рост, а не призывают построить какие-либо гармоничные отношения с природой.

Экологический аудит по своей сути очень схож с экологической экспертизой и оценкой воздействия на окружающую среду [6]. Кроме того, с начала 90-х гг., когда в России начали осуществлять этот вид хозяйственной деятельности, накоплен практический опыт в этой области.

Процедура экологического аудита в наибольшей степени разработана для промышленных предприятий и особенно для предприятий сырьевого профиля. Большая часть литературы посвящена подробному описанию именно этого типа аудита. На традиционной основе строятся все новые разработки в этой области.

Методика проведения экологического аудита на предприятии уже разработана. Ее основные аспекты базируются на принципах стандартов серии ИСО 14000, основным из которых является принцип постоянного улучшения.

Конкретные особенности экологического аудита всегда различны и зависят от типа организации, характера и уровня деятельности, количества и расположения отдельных объектов. В то же время основные этапы экологического аудита согласно стандартам серии ИСО 14000 всегда одни и те же: подготовка аудита; проведение аудита; подготовка отчетности; после завершения аудита наступает этап вытекающих из него действий.

В настоящее время существует целый ряд различных стандартов для проведения экологического аудита, которые в целом могут быть адаптированы для проведения территориального экологического аудита. Экологический аудит рассматривается как необходимое условие реализации экологической политики, как предпосылка для принятия обоснованных эколого-экономических решений. Таким образом, проведение территориального экологического аудита является первым шагом на пути к эколого-экономическому управлению территорией.

ЛИТЕРАТУРА

- [5] *Кудинова Л.И., Филоненко Ю.Я.* Экологический менеджмент и экологический аудит: Учебное пособие. — Липецк, 2003.
- [6] *Основы экологического аудита: Учебное пособие.* — М.: Изд-во МНЭПУ, 2001.
- [7] *Сидорчук В.Л.* Экологический аудит в системе управления природопользования: муниципальный уровень. — М.: РЭФИА, 2001.
- [8] ГОСТ Р ИСО 19011-2003. Национальный стандарт Российской Федерации «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента». — М.: Стандартинформ, 2003.
- [9] *Акимова Т.Б., Батоян В.В., Моисеенков О.В., Хаскин В.В.* Сравнительный анализ и оценка экологического состояния Московской области. — М.: Изд-во Рос. экон. акад., 1994.
- [10] *Букс И.И., Фомин С.А.* Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду. Книга 1. — М.: Изд-во МНЭПУ, 1999.
- [11] ГОСТ Р ИСО 14001-2007. Национальный стандарт Российской Федерации «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению». — М.: Стандартинформ, 2007.
- [12] *Дайман С.Ю., Скаторкова Т.В., Заика Е.А., Сокрнова Т.В.* / Под ред. С.Ю. Даймана. Системы экологического менеджмента для практиков. — М.: РХТУ им Д.И. Менделеева, 2004.

TERRITORIAL ECOLOGICAL AUDIT — THE FIRST STEP TO EKOLOGO-ECONOMIC MANAGEMENT OF TERRITORY

I.S. Barsola, S.N. Sidorenko

Ecological faculty
Peoples' Friendship University of Russia
Podolskoe shosse, 8/5, Moscow, Russia, 113093

The evolution of the purposes and problems of ecological audit from the simple technological control at the enterprise to the modern concept of territorial ecological audit is presented. In the publication the reasons of backlog of Russia in development of ecological audit are analyzed and measures which according to authors are capable to make active the given direction in the Russian conditions are offered.

Key words: environmental audit, environmental legislation, quality standards environmental management, ecological and economical system.