
ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ»

Р.Р. Вафин

Кафедра политических наук
Факультет гуманитарных и социальных наук
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10/2, Москва, Россия, 117198

На всероссийской научной конференции «Проблемы государственной политики регионального развития России», проведенной в здании Президиума РАН 4 апреля 2008 г., выступали крупнейшие специалисты в своей области государственной политики, а также представители государственных структур и коммерческих организаций. В рамках конференции был затронут ряд вопросов, таких как: проблемы сетевых хозяйствующих субъектов; развитие регионов России; программы фундаментальных исследований; институты российского федерализма; состояние федеративных отношений в РФ; проблемы региональной дезинтеграции; и ряд других вопросов.

Открыл конференцию доктор политических наук, генеральный директор ЦУП С.С. Сулакшин. В рамках пленарного заседания, С.С. Сулакшин выступил с докладом о проекте Государственной региональной политики России. В докладе было отмечено, что государственной власти необходимо осознать свою главенствующую роль по отношению к экономической элите и научиться устанавливать правила игры для частного капитала в соответствии с интересами государства. Были затронуты в выступлении и проблемы региональной политики. Ее разработка в России требует учета социально-экономических показателей регионов, а также определения единых стандартов уровня жизни в России в целом.

Политические инновации привели к увеличению разрыва в уровне социально-экономического развития регионов и их обеспеченности. Число регионов-реципиентов растет, а регионов-доноров падает. Для их выравнивания нужны доктринальные управленческие документы, необходим дифференцированный подход к инвестициям для регионов, что создаст условия для привлечения в регионы частного капитала.

Академик РАН, академик-секретарь Отделения общественных наук РАН В.Л. Макаров в своей вступительной речи говорил о такой актуальной сегодня теме, как уровни федерального управления. В мире наиболее распространенной является пятиуровневая модель управления (все модели варьируются от 2 до 5 уровней). В России используется четырехуровневая модель, докладчик предлагает перейти к пятиуровневой, добавив к уже существующим уровням — федеральному, федеральных округов, субъектов федерации и муниципалитетов — федеральные округа, которые в иерархии уровней управления предшествует му-

ниципалитетам. Кроме того, важное значение имеет и число единиц управления, поскольку эффективность управления общественными единицами падает при увеличении их количества. Оптимальное число управляемых единиц — 7—10.

Заместитель Министра регионального развития РФ Д.Б. Аратский выступил с докладом на тему «Государственная политика регионального развития», в котором рассказал о том, как в регионах преодолевается ряд проблем. В качестве примера докладчик привел изменение ситуации с выработкой стратегии пространственного развития регионов.

Главным ориентиром в ряде регионов на сегодняшний день является минимизация производственных издержек, оптимизация размещения государственных инфраструктур, а также развитие перспективных видов экономической деятельности.

Огромное внимание Министерство регионального развития РФ уделяет схемам территориального планирования для размещения государственных и муниципальных инфраструктур.

Доктор политических наук, глава РЖД В.И. Якунин говорил о стратегии развития ОАО РЖД до 2030 г., разработку, которой взял на себя Институт Президента РФ. В частности, проведена работа с регионами, выработана политика развития РЖД в субъектах РФ. ОАО РЖД на сегодняшний день — одна из самых успешных естественных монополий в РФ. Президент ОАО РЖД высказал мнение о том, что наличие естественных монополий неизбежный и необходимый фактор экономического развития страны. Однако некоторые другие наши естественные монополии проводят неадекватную ценовую политику, несвязанную с инфляцией и препятствующую экономическому развитию страны.

В.И. Якунин отметил, что государственное планирование сегодня отстает от стратегии развития ОАО РЖД до 2030 г. Планирование на столь длительные промежутки времени считается трудновыполнимой задачей в ряде государственных структур. В заключение была отмечена готовность государственных структур и коммерческих организаций к сотрудничеству с экспертным сообществом в сфере подготовки программ развития управленческих решений данных структур в регионах РФ.

С мнением об отставании государственного планирования подтвердил академик РАН, сотрудник СОПС А.Г. Гранберг, который заметил, что стратегическое планирование возобновляется впервые за 15 лет.

Член Совета Федерации В.Т. Кадохов акцентировал внимание участников на проблеме самого понятия региональной политики. За 10 лет так и не укоренилась терминология данной проблематики. Помимо этого, отсутствует система оценки эффективности региональной политики в целом. Необходимо определить полномочия регионов в вопросах развития, создав, в первую очередь, правовую базу регионов.

Согласно мнению А.И. Татаркина, макроэкономические условия могут создавать препятствия для региональных процессов. Инновационное развитие регионов на сегодняшний день составляет серьезную проблему. В условиях глобализации конкурентоспособность страны во многом зависит от успешного

развития федеративных отношений. Для этого необходимо четкое разграничение предметов ведения и полномочий федерального центра и регионов. Компенсационный подход в отношении развития регионов не эффективен, потому следует коллегиально решать вопросы дотации.

В рамках конференции вели работу ряд секций: Тенденции территориального развития России; Отношения Центр — Регионы в РФ; Государственная региональная политика в России; Государственная доктрина регионального развития России.

**RUSSIAN SCIENTIFIC CONFERENCE
STATE POLICY IN REGIONAL DEVELOPMENT**

R.R. Vafin

Political Science Chair
Peoples Friendship University of Russia
Miklukho-Maklay str., 10/2, Moscow, Russia, 117198