
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАУКОГРАДОВ РОССИИ (НА ПРИМЕРЕ Г. ЖУКОВСКИЙ)

А.А. Котихина

Кафедра государственного и муниципального управления
Российский Университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198

В статье рассматриваются некоторые проблемы социально-экономического развития наукоградов как специфических муниципальных образований. Подобные города создавались в прошлом веке решениями высших органов власти страны для реализации задач государственной важности, а именно – достижения политических и стратегических целей руководства, которые требовали развития оборонно-промышленного комплекса и его научной поддержки. Одним из таких городов является наукоград Жуковский. Локализация на одной территории высокотехнологичных, инновационных центров, предприятий служит ресурсом для выполнения задач в социальной сфере, экономике, одновременно создавая ряд конкурентных преимуществ региону, в котором расположен наукоград. Однако, на основе проведенного анализа автором был выявлен ряд проблем, тормозящих социально-экономическое развитие наукограда. Автором статьи предпринята попытка сформулировать некоторые пути решения выявленных проблем, в частности – разработка такого механизма взаимодействия органов власти, руководителей градообразующих предприятий и общества, результаты применения которого дают возможность улучшить уровень и качество жизни населения наукограда Жуковский, и направленного на социально-экономическое развитие города в целом.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, наукоград, город Жуковский, взаимодействие, органы власти, общество.

Выстраивание социально ориентированной и инновационной экономики в настоящее время является задачей государственной важности [2]. Но технологическое переоснащение экономики не удастся обеспечить, не создав соответствующие инфраструктурные условия, особенно это касается наукоградов.

Одним из крупных наукоградов России, специализирующимся на исследованиях в области авиастроения, является г. Жуковский Московской области. Город выделяется среди других аналогичных образований мощным инновационным и научным потенциалом, высокой концентрацией высококвалифицированных ресурсов.

С распадом СССР ужесточилась ситуация в отношении наукоемкой промышленности и науки в целом:

- уменьшение финансирования. С 1990 года расходы на исследования и разработки уменьшились более чем в 10 раз, при этом и доля ассигнований на науку в целом в расходах федерального бюджета снизилась с 5,7% в 1993 г. до 2,7% в 1998 г. и менее 2% в год в 2000-х годах [3];

- задолженность государства перед предприятиями по выполненным государственным заказам;

- снижение объемов производства в наукоемких отраслях.

Подобные процессы не способствовали развитию науки и городов, но к 1995 г. наметились предпосылки к позитивным изменениям – принятие 7 апреля 1999 г. Федерального закона № 70 «О статусе наукограда Российской Федерации», а также воссоздание Союза развития наукоградов России. Новое законодательство стало основой для длительного взаимодействия городов науки между собой, с органами государственной власти по вопросам сохранения научного потенциала, использования ресурсов и социально-экономического развития страны.

Присваивая городу статус наукограда (городу Жуковский статус наукограда присужден в 2007 г.), за таким муниципальным образованием закрепляется право на поддержку научных разработок со стороны государства. Более того, решением Совета депутатов № 16/СД от 02.03.2005 была подтверждена целесообразность развития города как наукограда. Тем не менее, на практике бюджетные средства расходуются на социальную сферу, а не на науку, по свидетельству отчетов об исполнении бюджетов за 2011–2013 г. [10].

Подписанный в 2008 г. Указ Президента Российской Федерации «О создании Национального центра авиастроения» способен решить вопрос о наращивании научного потенциала города. Однако при реализации некоторых положений вышеназванного Указа возник ряд трудностей различного характера. В частности, увеличение нагрузки на улично-дорожную сеть города, снижение пропускной способности существующих дорог не позволяли обеспечить транспортную доступность к объектам, с учетом их развития в перспективе.

В рамках создания Национального центра авиастроения в г. Жуковском предусмотрено строительство новых офисных зданий, рассчитанных на 2 тыс. рабочих мест, что, в свою очередь, повлечет потребность в жилье и в социальной инфраструктуре – детских садах, поликлиниках. С учетом запланированного срока окончания строительства в 2015–2019 гг. уже сегодняшний дефицит таких учреждений может стать острой социальной проблемой.

В области здравоохранения также имеются трудности. Статистика нескольких лет показывает, что поликлиники и больницы города не доукомплектованы профессиональными кадрами, в 2012 г. их укомплектованность составляла 60,7% [7].

Одной из мер по урегулированию социальных проблем, как представляется автору, может стать корректировка концепций создания проектов с учетом строительства социальной инфраструктуры и мнения населения.

Вместе с тем важно сделать акцент на том, что нет единого комплексного подхода к решению социально-экономических проблем города, которые возникают в большей степени из-за недостатка согласованности действий и интересов трех сторон: местных органов власти, руководителей градообразующих предприятий и населения. По мнению автора статьи, залогом успеха в создании столь значимых проектов на территории города должно стать взаимодействие представителей местной власти, руководителей градообразующих предприятий с населением. Механизмом подобной кооперации может стать:

- совершенствование работы в сети Интернет, путем создания городского веб-портала эффективной обратной связи, где в режиме on-line можно получить ответы на интересующие вопросы (по примеру московского портала www.gorod.mos.ru);

- поддержка деятельности общественных организаций;

- создание научно-технического совета города, в функции которого входили бы направления развития научно-производственного комплекса, анализ развития города как наукограда;

- укрепление позиций действующего в городе Народного Совета, целями деятельности которого являются выявление городских проблем для их последующего решения, отстаивание интересов жителей и во всех органах власти.

Представляется, что только через подобную организацию сотрудничества возможно принятие правильных решений, которые бы удовлетворяли интересы всех трех сторон: органы власти имели бы возможность реализовывать политику, одобряемую населением и поддерживаемую руководителями градообразующих предприятий; руководители градообразующих предприятий развивали технологии авиастроения в г. Жуковском, привлекали ценные кадры, опираясь на поддержку органов власти; население имело бы возможность не только осуществлять обратную связь, но и быть, в некоторой степени, субъектом управления на том уровне, на котором это допустимо в соответствии, например, с новой моделью управления (NPM – New Public Management), что в настоящее время поддерживается политикой Открытого правительства в Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Исследовательские данные // Аналитический центр Юрия Левада URL: www.levada.ru.
- [2] Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020 года.

- [3] *Кузнецова Н. В* Жуковский потянулись участковые терапевты. URL: <http://zhukvesti.info/articles/detail/36333>.
- [4] *Кузнецов М.И.* Устойчивое развитие // Наука и практика. 2004. № 2.
- [5] *Милованова Е.* Жители г. Жуковский оценили открытие транспортной развязки на пересечении улиц Туполева, Гарнаева и Туполеvского шоссе. URL: www.mk.ru/social/2014/08/28/zhiteli-g-zhukovskiy-ocenili-otkrytie-transportnoy-razvyazki-na-pere-sechenii-ulic-tupoleva-garnaeva-i-tupolevskogo-shosse.html.
- [6] *Милькина И.В.* Развитие наукоградов как территорий инновационного развития. URL: www.innclub.info.
- [7] Отчет о работе муниципальных бюджетных учреждений здравоохранения в г. Жуковский в 2012 году. URL: <http://zhgkb.ru/otchet-o-rabote-mbuz-gkb-za-2012-god>.
- [8] Публичный доклад «О состоянии и результатах развития системы образования городского округа Жуковский Московской области в 2011–2012 учебном году» // Управление образования Администрации г.о. Жуковский.
- [9] Справочные данные // Официальный сайт Национального центра авиационного строительства. URL: www.ncarussia.ru.
- [10] Справочные материалы о результатах заседания Совета депутатов г. Жуковский 15.11.2012 года. URL: www.zhukovskiy.ru.

REFERENCES

- [1] Issledovatel'skie dannye // Analiticheskij centr Jurija Levada. URL: www.levada.ru.
- [2] Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020 года.
- [3] *Kuznecova N. V* Zhukovskij potjanulis' uchastkovye terapevty. URL: <http://zhukvesti.info/articles/detail/36333>.
- [4] *Kuznecov M.I.* Ustojchivoje razvitie // Nauka i praktika. 2004. № 2.
- [5] *Milovanova E.* Zhiteli g. Zhukovskij ocenili otkrytie transportnoj razvyazki na pere-sechenii ulic Tupoleva, Garnaeva i Tupolevskogo shosse. URL: www.mk.ru/social/2014/08/28/zhiteli-g-zhukovskiy-ocenili-otkrytie-transportnoy-razvyazki-na-pere-sechenii-ulic-tupoleva-garnaeva-i-tupolevskogo-shosse.html.
- [6] *Mil'kina I.V.* Razvitie naukogradov kak territorij innovacionnogo razvitija. URL: www.innclub.info.
- [7] Otchet o rabote municipal'nyh bjudzhetnyh uchrezhdenij zdavoohranenija v g. Zhukovskij v 2012 godu. URL: <http://zhgkb.ru/otchet-o-rabote-mbuz-gkb-za-2012-god>.
- [8] Publichnyj doklad «O sostojanii i rezul'tatah razvitija sistemy obrazovanija gorodskogo okruga Zhukovskij Moskovskoj oblasti v 2011-2012 uchebnom godu» // Upravlenie obrazovanija Administracii g.o. Zhukovskij.
- [9] Spravochnye dannye // Oficial'nyj sajt Nacional'nogo centra aviaostroenija. URL: www.ncarussia.ru.
- [10] Spravochnye materialy o rezul'tatah zasedanija Soveta deputatov g. Zhukovskij 15.11.2012 goda. URL: www.zhukovskiy.ru.

**SOCIAL AND ECONOMIC PROBLEMS
OF RUSSIAN SCIENCE CITIES
(BY THE EXAMPLE OF ZHUKOVSKY SCIENCE CITY)**

Anastasia A. Kotikhina

Department of Public Administration
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya st., 10–2, Moscow, Russia, 117198

The problems of social and economic development of the science city are considered in the article. The similar cities were established by the government the last century to solve such problems as implementation of political and strategic objectives which demanded development of defense industry complex and its scientific support. Zhukovskiy is the example of science city. Localization of the hi-tech, innovative centers, different enterprises within one territory serves as a resource for solving tasks in the sphere of economy, policy, at the same time creating a number of competitive advantages to the region in which the science city is located. The author revealed some problems which prevent socio-economic development.

The author made an attempt to solve the above-mentioned problems by developing the mechanism of authorities, city-forming enterprises and society interaction in Zhukovskiy.

Key words: social and economic development, science city, Zhukovskiy, cooperation, authorities, society.