

---

## ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МОСКВЫ И МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

А.В. Коробова

Кафедра государственного и муниципального управления  
Российский университет дружбы народов  
*ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198*

В статье автор проанализировал Генеральный план развития Москвы на период до 2020 г., в котором определены основные направления градостроительного развития города, разработано комплексное градостроительное зонирование территории, установлена программа первоочередных градостроительных мероприятий, исходя из социально-экономических и территориальных предпосылок реконструкции столицы. Особое внимание уделяется выполняемой функции города – функции столицы Российской Федерации. Целью градостроительного развития Москвы является сохранение и прумножение архитектурно-пространственного, историко-культурного и ландшафтного своеобразия города, создание для населения и будущих поколений благоприятной для жизнедеятельности, безопасной и разнообразной городской среды. Автор освещает роль правительства Москвы, структуру, новации и отличительные черты Генерального плана развития Москвы до 2020 г., нормативно-правовую базу и градостроительное законодательство.

**Ключевые слова:** Генеральный план, Москва, Московская область, градостроительное законодательство, градостроительное зонирование.

На протяжении XX века были предприняты попытки перестройки столицы согласно Генеральным планам развития и реконструкции Москвы 1935-го и 1971 г., которые были реализованы частично. Начиная со второй половины 1980-х и до середины 1990-х гг. происходит активный поиск альтернативных подходов к развитию столицы. Серьезные политико-экономические изменения помимо новых забот дали еще и надежду на возрождение былой славы Москвы. Постепенная демократизация российского общества привнесла новые подходы к градостроительному вопросу города и создала новые условия для его истинного возрождения и совершенствования. В итоге в 1997–1999 гг. Комитетом по архитектуре и градостроительству Москвы на основании Постановления правительства Москвы от 6 августа 1996 г. № 654 «О ходе реализации основных направлений градостроительного развития Москвы на период до 2010 года» [16] был разработан проект Генерального плана развития и реконструкции Москвы на период до 2020 г., в котором,

с учетом новейших достижений градостроительной науки и практики, впервые в России были определены перспективы развития столицы в первой четверти XXI века.

Главным условием действенности Генерального плана в качестве основополагающего градостроительного документа является законодательный статус, который определяется официальным государственным градостроительным законодательством. В 90-е годы создается качественно новая правовая основа для осуществления градостроительной деятельности. В это же время происходят преобразования системы социально-экономических отношений в Российской Федерации, в ходе которых складываются предпосылки и основы развития градостроительного законодательства. Принципиально новым считается развитие законотворчества на уровне субъектов Российской Федерации.

В результате проект Генерального плана на период до 2020 г. был разработан в соответствии с Законом города Москвы «О составе, порядке разработки и принятия Генерального плана развития города Москвы» [6]. Данный проект получил положительное заключение экспертных комиссий органов государственной межведомственной экспертизы РФ и государственной экологической экспертизы, был утвержден правительством Москвы и направлен в Правительство РФ на согласование в части осуществления Москвой функций столицы в соответствии с Законом «О статусе столицы Российской Федерации» [4].

В 2000 г. по поручению Правительства РФ Госстрой России создал из представителей федеральных органов исполнительной власти и правительства Москвы рабочую группу для подготовки материалов Генерального плана, переданных в дальнейшем на рассмотрение и согласование. Материалы получили положительное заключение Главгосэкспертизы при Госстрое России и были одобрены его коллегией, после чего их представили на согласование в Правительство РФ. На протяжении 1990-х гг. были приняты Устав города Москвы (Основной закон г. Москвы) [21], Законы «О составе, порядке разработки и принятия Генерального плана развития города Москвы» в 1997 г. [6], «О градостроительном зонировании территории Москвы» [5] и «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы» в 1998 г. [8], «О защите прав граждан при реализации градостроительных решений в городе Москве» в 1997 г. [9], «О порядке участия граждан в обсуждении градостроительных планов» в 1998 г. [19], «О защите зеленых насаждений города Москвы» в 1999 г. [10] и в соответствии с Градостроительным кодексом РФ [2] Закон РФ «О статусе столицы Российской Федерации» [4]. Новый Генплан был утвержден в 1999 г. правительством столицы, а в начале 2000 г., в первом чтении, его одобрила Московская городская дума. Нормоустанавливающие положения Генерального плана и порядок его реализации сформулированы в проекте Закона «О Генеральном

плане развития города Москвы», который принят за основу во втором чтении в апреле 2001 г. Московской городской думой.

Генеральный план развития Москвы, как элемент системы градостроительного законодательства, напрямую связан с системой правовых актов, устанавливающих требования к формированию городской среды. Требования к разработке Генплана, которые содержатся в правовых нормах, можно разделить по уровню их принятия и принадлежности к градостроительному или другому виду законодательства в определенные регламентные рамки:

- Конституция РФ, федеральные законы по предметам исключительного ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов федерации.

- Федеральные градостроительные законы.

- Градостроительные законы города Москвы.

- Устав города Москвы, законы города Москвы в смежных отраслях права.

Регламентные рамки, определенные федеральным и городским законодательством, образуют целевые установки и ограничения градостроительного планирования и представляют стартовые условия для формирования структуры и обоснования процедур разработки и рассмотрения Генерального плана.

Впервые разработчики плана реконструкции оптимистично оценивают возможность его корректной реализации. Главная забота для градостроителей – это человек и его нужды, в первую очередь безопасность, удобство, комфорт, а также доступность хорошего образования, качественное транспортное и инженерно-техническое обслуживание, уверенность в получении интересной и хорошо оплачиваемой работы, сфера услуг и многое другое. С конца 1998 г. материалы проекта Генерального плана были представлены на суд москвичей до его утверждения, что являлось новшеством в практике отечественного градостроительства.

Реалистичность Генплана определяется новыми условиями его осуществления. В советский период Генеральный план реконструкции столицы был, в основном, воплощением в жизнь федеральных и ведомственных интересов за счет ресурсов города и жителей. В 1990-е гг. сложившаяся ранее ситуация изменилась коренным образом, новый план разработан как стратегия развития города, основанная на балансе государственных, общественных и частных интересов участников градостроительной деятельности. Поэтому Генеральный план развития Москвы является реалистическим, без утопических, заведомо невыполнимых обещаний. В пользу реалистичности плана говорит и то, что содержащиеся в нем предложения во многом исходят из уже принятых и осуществляемых городских программ, направленных на решение безотлагательных задач. Одно из самых отличительных и значительных качеств проекта заключается в том, что новые условия демократической России определяют регулятивную ориентацию разработанных материалов, а не директивный стиль подачи, как было ранее, когда четко указывалось и перечислялось, что и как надлежит перестраивать и строить. Дру-

гими словами, Генеральный план определяет рамки градостроительных преобразований для каждой конкретной части города. Такие условия обязательны для всех участников градостроительной деятельности. Вышеперечисленное указывает на то, что материалы проекта Генерального плана направлены на стимуляцию и координацию активности участников градостроительной деятельности в Москве.

Серьезную апробацию в кругу профессионалов – градостроителей, экономистов, управленцев и экологов – прошли материалы проекта, в 1998 г. рассмотренные и согласованные с администрацией Московской области, Российской академией архитектуры и строительных наук, Объединенной коллегией по промышленной политике и Департаментом экономической политики и развития правительства Москвы, Экспертно-консультативным советом, Всероссийским обществом охраны памятников истории и культуры, Московским союзом архитекторов, комитетами и департаментами правительства Москвы, рабочей группой комиссии Московской городской думы, префектами административных округов Москвы, а также Общественным советом, действовавшим под руководством мэра Москвы Ю.М. Лужкова. В итоге на Международной выставке новейших природоохранных и ресурсосберегающих технологий и разработок «Человек, город и окружающая среда» были представлены и отмечены материалы раздела «Оздоровление окружающей среды», а материалы раздела «Градостроительное зонирование» первыми прошли экологическую экспертизу. В 1999 г. материалы Генплана были рассмотрены Государственной экспертизой и доработаны в соответствии с замечаниями.

Основываясь на анализе существующего использования территории города, состояния градостроительного развития столицы и сравнительного анализа развития Москвы и центров крупнейших агломераций мира, итогов реализации «Основных направлений градостроительного развития Москвы на период до 2010 года», а также исходя из условий взаимосвязанного градостроительного развития Москвы и региона, историко-культурных и экологических требований к градостроительной организации территории города и перспектив долгосрочного экономического и социального развития был разработан Генеральный план развития и реконструкции Москвы на период до 2020 года.

Исходя из социально-экономических и территориальных предпосылок градостроительного развития Москвы, в новом Генплане определены основные направления, разработано комплексное градостроительное зонирование территории города и сформулирована программа первоочередных градостроительных мероприятий, особое внимание уделялось выполняемой функции города – функции столицы РФ. В соответствии с данными направлениями Генеральный план делится на четыре принципиальные части:

1. Основные направления градостроительного развития Москвы.
2. Градостроительное зонирование территории.

3. Программа первоочередных градостроительных мероприятий.

4. Особенности градостроительного развития Москвы в части осуществления городом функций столицы Российской Федерации.

В первой части обоснованы и изложены историко-культурные и экологические требования к градостроительному развитию, сохранению и регенерации историко-культурного наследия столицы, ее планировочная и архитектурно-пространственная структура; вопросы развития инженерной и транспортной инфраструктуры; решения проблем, связанных с сохранением и развитием территорий природного комплекса, а также с реконструкцией и развитием жилых, общественных, производственных территорий и исторического центра города; методы решения актуальных градостроительных проблем в сферах оздоровления окружающей среды, в развитии туризма и культурных объектов; реорганизация территорий в зоне Малого кольца Московской железной дороги; определены параметры комплексного благоустройства территорий города; сделан прогноз перспективного состояния окружающей среды и обозначены основные показатели градостроительного развития Москвы на период до 2020 г.

Вторая часть Генплана заключается в том, что было проведено градостроительное зонирование территории Москвы. Особо отметим тот факт, что впервые в мировой и отечественной градостроительной практике в новом Генеральном плане была разработана научная идеология и осуществлено объективное градостроительное зонирование крупнейшего города России. Обоснованы общие положения и представлены функциональное, строительное и ландшафтное зонирование, раскрыты практическое назначение и характер использования необходимых материалов. В соответствии с Законом «О градостроительном зонировании территории города Москвы» устанавливаются генеральные схемы зонирования. Установлены определенные требования к функциональному использованию, застройке, ландшафтной организации планировочных районов и любых участков территории города.

Третья часть Генплана определяет наиболее актуальные и значительные действия на ближайший период до 2005 г. Выявлены основные показатели городской программы строительства, реконструкции и развития транспортной и инженерной инфраструктуры, важнейшие объекты городской программы, объемы и источники ее финансирования.

В четвертой части затронуты вопросы градостроительного обеспечения с точки зрения осуществления функций столицы Российской Федерации.

Итак, Генеральный план развития Москвы основан на нетрадиционной методологии и понимании функций, содержания, статуса, процедур разработки и механизмов его реализации. Первое отличие от предшествующих генпланов состоит в характере документа. Декларативная установка, предоставляющая полную свободу для административных решений, сменилась регулятивной, которая ставит государственные органы, органы местного само-

управления, юридических лиц и граждан, участвующих в градостроительной деятельности, в четко определенные основными направлениями плана рамки. На период до 2005 г. была намечена Программа первоочередных градостроительных мероприятий. В свою очередь, градостроительное зонирование как главная часть Генерального плана, обеспечивающая выполнение им регулятивной функции, устанавливает строгие границы разрешенного использования территории, где допускается широкий диапазон конкретных решений, а вне этого запрещена любая градостроительная деятельность.

Второй фундаментальной особенностью плана является придание ему статуса нормоустанавливающего, правового документа, который адресует содержащиеся в себе требования конкретным категориям субъектов, т.е. участникам градостроительной деятельности, имеющим необходимые полномочия и несущим ответственность за выполнение этих требований. Московская городская дума приняла Закон «О Генеральном плане развития города Москвы», признающий план документом высшей юридической силы, а закон о нем становится главным правовым инструментом контроля градостроительной деятельности и координации взаимодействия исполнительной и законодательной власти города и органов местного самоуправления, а также создает правовую базу для регулирования деятельности, связанной с осуществлением городом функций столицы РФ.

Структура, состав и содержание материалов придают новизну Генеральному плану, т.к. он содержит документацию двух уровней: нормативный правовой акт – Закон «О Генеральном плане развития города Москвы» и утверждаемый правительством Москвы «Генеральный план развития города Москвы на период до 2020 г.». Четыре части, из которых состоит новый Генплан, представляют его четкую структуру.

Определенное место отводится аналитическим и прогнозным материалам, которые характеризуют территориальные и социально-экономические предпосылки развития Москвы. Сюда входит взаимосвязь Москвы и Московской области, прогнозы основных показателей социально-экономического развития Москвы, тенденции демографии и структурных изменений в занятости и экономике, финансовые ресурсы города, динамика валового регионального продукта, доходы и потребительский спрос населения. В отличие от технико-экономических обоснований (ТЭО) предыдущих генпланов, основанных на директивах, закладывающих фундамент «остаточного подхода» к решению вопросов развития города, социально-экономические обоснования нового плана основаны на раскрытии внутреннего потенциала развития города и его использования в интересах жителей.

Генплан содержит первоочередные мероприятия по строительству, размещению, реконструкции и реставрации объектов, которые обеспечивают осуществление Москвой функций столицы Российской Федерации. Такие мероприятия разработаны на основе предложений федеральных органов го-

сударственной власти РФ согласно основным направлениям градостроительного развития города, установленным режимам охраны объектов природного комплекса и культурного наследия, градостроительному зонированию и включают в себя объекты высших органов государственной власти РФ, объекты транспортной инфраструктуры, культуры федерального значения и представительства субъектов РФ и иностранных государств.

В целом цель градостроительного развития Москвы заключается в следующем: во-первых, это сохранение и преумножение историко-культурного, архитектурно-пространственного и ландшафтного своеобразия города, а во-вторых, это создание для настоящего и будущих поколений благоприятной для жизнедеятельности, безопасной и многообразной городской среды. В данной формуле сконцентрированы базовые ценности и гуманитарные установки Генплана: гарантия комфорта и безопасности городской среды, возможность выбора человеком условий жизнедеятельности, доступности городских благ; непреходящее значение природных благ и культурного наследия; своеобразие и самоидентичность города, инновационный потенциал крупнейшего мегаполиса, создающего, адаптирующего и транслирующего новые образцы технологий, культуры, городской среды; равнозначимость задач, отвечающих благополучию и интересам современных горожан и будущих поколений.

Градостроительная политика столицы стала принципиально новой и переориентированной на развитие и обустройство территории города в существующих границах. Были выявлены территориальные приоритеты: воссоздание и сохранение исторического своеобразия, развитие общественных, культурных и представительских функций центра в границах Камер-Коллежского вала; реорганизация территории и инфраструктуры «срединного пояса» Москвы с последующим перераспределением в него массовых торговых и деловых потоков. В жилых районах «периферийного пояса» – создание полноценной, функционально наполненной городской среды.

Изменился и подход к развитию жилищного строительства и жилых территорий. Если прежней задачей являлось увеличение средней обеспеченности населения жильем, рост социальных гарантий в жилищной сфере, комплексное благоустройство, ликвидация аварийного и ветхого фонда, капитальный ремонт, реконструкция и модернизация застройки, то в новом Генплане основное внимание уделяется комплексности, качеству и разнообразию жилья. Новая организация городского пространства включает в себя сохранение природно-ландшафтной основы и развитие многополярной системы урбанизированного каркаса многомиллионного города.

Представление о роли инженерной, транспортной, социальной и информационной инфраструктуры города, которая становится основным ресурсом развития Москвы, условием повышения ее конкурентоспособности, инвестиционной и общественной привлекательности радикально меняет но-

вый Генеральный план, в котором пересмотрены отдельные устойчивые стереотипы. К примеру, массовая автомобилизация становится не чужеродным явлением, а важнейшим фактором, обеспечивающим альтернативный выбор средств передвижения горожан. Это влечет за собой приоритет развития улично-дорожной сети, обслуживания и паркинг персональных автомобилей. На большую надежность и безопасность нацелено инженерное обеспечение – высокотехнологичные автономные и локальные системы могут конкурировать с централизованными. Телекоммуникационным системам также уделено большое внимание.

Появляется понятие «комфортная городская среда», основной коммуникативной составляющей которой являются: улицы, площади, пешеходные зоны, маршруты и озелененные территории: скверы, бульвары, эспланады, видовые площадки. В современном городе комплексное благоустройство территории должно соответствовать архитектурным, планировочным и инженерным средствам организации среды. Сюда относятся городской дизайн, ландшафтная архитектура и озеленение, средства визуальной информации и реклама, утилитарное и декоративное освещение, цветовое решение городских пространств.

Особенностью нового Генплана является то, что одна из его основных частей посвящена градостроительной деятельности, связанной с осуществлением Москвой функций столицы РФ. Государственная вневедомственная экспертиза, ученый совет Российской академии архитектуры и строительных наук, коллегия Госстроя России рассмотрели соответствующий раздел как самостоятельный и одобрили его.

Отдельная глава проекта Закона «О Генеральном плане развития города Москвы» содержит вопросы осуществления плана. Рассмотрим основные составляющие механизма реализации.

1. Система градостроительного планирования, которая обеспечивает передачу положений Генерального плана отдельным объектам и отдельным частям территории города. Органы управления административных округов и органы местного управления в результате разработки и утверждения градостроительных планов получают правовой инструмент регулирования градостроительной деятельности, отвечающий как интересам отдельных территорий, так и интересам всего города.

2. Городские программы рассматриваются как инструмент аккумуляции финансовых ресурсов города для решения стратегических градостроительных задач. Долгосрочные государственные целевые программы, в том числе и направленные на осуществление Генплана, утверждаются законами Москвы и финансируются за счет средств бюджета города, а также из других источников.

3. Федеральные целевые программы в качестве инструмента реализации градостроительных решений, связанных с осуществлением Москвой функций столицы России.



4. Система государственного контроля реализации Генерального плана и мониторинг, который осуществляют уполномоченные органы правительства Москвы, органы управления ТЕОС (территориальная единица с особым статусом) и районные управы.

В свою очередь, правительство Москвы рассматривает доклад о ходе реализации Генплана ежегодно, принимает соответствующее постановление по нему, информирует о принятых решениях Московскую городскую думу. Мэр Москвы представляет в Московскую городскую думу одобренный правительством Москвы доклад об итогах реализации плана не реже одного раза в четыре года, а Московская городская дума после рассмотрения принимает постановление по нему.

И наконец, система регулярной актуализации Генерального плана. Каждые 4–8 лет органы государственной власти Москвы осуществляют актуализацию Генплана, разрабатывают в его составе программу первоочередных градостроительных мероприятий на новый расчетный срок, принимают Закон города Москвы «Об актуализации Генерального плана».

Отсюда следует, что непрерывный цикл стратегического планирования обеспечивается следующим образом: разработка и принятие Генерального плана – его реализация – мониторинг реализации – актуализация Генплана.

Впервые в практике отечественного градостроения процедуре разработки Генплана был придан публичный правовой характер. Предварительный проект представлялся для открытого обсуждения москвичам, профессиональным и общественным организациям, после чего был скорректирован и передан в федеральные органы экологической и вневедомственной государственной экспертиз, еще раз скорректирован и в результате одобрен правительством Москвы. Далее проект был направлен на согласование в Правительство России для решения части вопросов по осуществлению Москвой функций столицы Российской Федерации.

С 1990-го по 2005 г. развитие столицы было очень быстрым, но весьма хаотичным. В связи с этим в 2006 г. были подведены первые итоги и внесены определенные корректировки в ранее утвержденный план. Был выпущен документ «Актуализация Генплана развития Москвы до 2025 года». В Градостроительном кодексе столицы было несколько глав посвящено разработке и реализации Генерального плана, в которых внимание акцентировалось на взаимодействие органов власти с жителями города. Актуализированная версия была принята Мосгордумой в третьем и окончательном чтении 5 мая 2010 г.

По Генплану предусматривается увеличение доли социального жилья и уменьшение доли коммерческого. Новое жилье будет предоставляться специалистам, очередникам и молодым семьям, на одного москвича к 2025 г. будет приходиться 24 м<sup>2</sup> жилья. Планируется строительство детских садов, школ, поликлиник, спортивных центров, физкультурно-оздоровительных ком-

плексов, семейных досуговых центров. Решению транспортной проблемы придается большое значение, намечается комплексная модернизация всей транспортной системы, увеличение количества радиальных магистралей, которые будут являться многополосными бессветофорными системами. Планируется увеличить долю общественного транспорта до 65% пассажирских перевозок. Определенное внимание уделяется вопросам экологии, благоустройству мест отдыха и озеленению.

Согласно стратегии развития столицы до 2025 г., Москва должна стать крупнейшим международным центром – городом высоких технологий, политическим, туристическим и финансовым центром. Но для достижения поставленной цели необходимо решить целый ряд проблем социальных, экономических, научно-технических и экологических. План является самым масштабным и предусматривает увеличение территории примерно в два раза за счет территории Московской области, т.к. Москва оказывает огромное влияние на регионы.

Решение о расширении территории Москвы и выход за пределы МКАД было принято с учетом мнения ведущих международных экспертов по урбанистике и обосновано необходимостью полицентрического развития столицы. Важным событием, которое предшествовало расширению Москвы, явилось утверждение скорректированной границы Москвы и области в июле 2011 г. спустя почти десятилетие территориальных споров. Присоединенные территории получили название Новая Москва, или Большая Москва. Сначала планировалось, что увеличение границ произойдет главным образом за счет территории, ограниченной Киевским и Варшавским шоссе и Большим кольцом Московской железной дороги. Впоследствии были добавлены территории, не попадающие в этот сектор: участок под Звенигородом для Администрации президента, территория Рублево-Архангельского под международный финансовый центр и инновационный центр «Сколково». Также Сергей Собянин заявил, что в состав Москвы планируется включить сельское поселение Роговское Подольского района. Таким образом, получается, что будут присоединены территории за Большим кольцом Московской железной дороги и в результате Москва будет граничить с Калужской областью. По итогам присоединения новых территорий в границы Москвы были включены города Троицк, Московский и Щербинка, которую ранее предполагалось оставить Московской области. Подольск, Апрелевка и Климовск остались в составе Московской области.

На внеочередном заседании Московской городской думы, которое состоялось 7 декабря 2011 г., было принято постановление «Об утверждении Соглашения об изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Москвой и Московской областью» [20]. Соглашение предусматривает включение в состав Москвы 21 муниципального образования, в том числе 2 городских округов, 19 городских и сельских поселений на

юго-западном направлении и 3 участков территории на западе от Москвы. В целом в состав Москвы планировалось включить 148 тыс. гектаров, а в состав области – 1,4 гектара. Совет Федерации утвердил данное Соглашение 27 декабря 2011 г. Переходный период по передаче территорий, во время которого должны быть осуществлены организационные, нормотворческие и другие мероприятия, необходимые для полноценного обеспечения жизни населения и функционирования экономических субъектов, был установлен до 1 июля 2012 г.

Мэром Москвы Сергеем Собяниным 19 марта 2012 г. в Московскую городскую думу был внесен пакет законопроектов, определяющих административно-территориальное устройство новых территорий Москвы после расширения с 1 июля 2012 г. Предусматривается переименование районов в муниципальные округа, а муниципальные образования, которые включены в Москву, такие как городские округа (Троицк и Щербинка), будут именоваться городскими округами. Городские и сельские поселения будут называться поселениями: Внуковское, Вороновское, Воскресенское, Десёновское, Киевское, Клёновское, Кокошкино, Краснопахорское, Марушкинское, Михайлово-Ярцевское, Московский, Мосрентген, Новофедоровское, Первомайское, Роговское, Рязановское, Щаповское, Филимоновское и Сосенское. Все они входят в состав двух новых административных округов – Новомосковский и Троицкий. На переходный период будет единая префектура и единый префект Алексей Валентинович Чельшев. С 8 ноября 2013 г. префектом стал Дмитрий Владимирович Набокин. 22 мая 2012 г. было принято решение о создании в составе правительства Москвы нового департамента: Департамент развития новых территорий г. Москвы возглавил Владимир Федорович Жидкин.

По итогам 2013 г. в Новой Москве было введено более 2 млн кв. м недвижимости, создано 35 тыс. рабочих мест. Развитие этих территорий продолжается. Одна из важнейших задач – развитие дорожной сети и строительство социальных объектов, открытие новых станций метрополитена.

В новых условиях началась и завершилась разработка нового Генерального плана, который, по мнению экспертов, был максимально ориентирован на привлечение в город инвесторов.

Специалисты считают, что в начале нового тысячелетия Москва была поставлена в тупик из-за того, что столица «закольцевала» сама себя и последние несколько десятилетий развивалась хаотично, с привлечением громадных денег. Стало ясно, что дальше так город развиваться не может. В настоящее время ведутся проектные работы согласно Генеральному плану развития Москвы до 2025 г., вносятся изменения и поправки в соответствии с ситуацией, которая складывается в столице и области.

## ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Блинкин М., Клеменко А.* Радио ЭХО Москвы: В круге света. «Куда и зачем расширяться Москве». – URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/sorokina/879188-echo/#element-text>.
- [2] Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- [3] Закон «О Генеральном плане развития города Москвы».
- [4] Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 2 «О статусе столицы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
- [5] Закон г. Москвы от 9 декабря 1998 г. № 28 «О градостроительном зонировании территории города Москвы» (с изменениями от 1 декабря 1999 г., 12 февраля 2003 г., 27 апреля 2005 г.).
- [6] Закон г. Москвы от 10 декабря 1997 года № 53 «О составе, порядке разработки и принятия Генерального плана развития города Москвы» (с изменениями на 27 апреля 2001 года).
- [7] Закон г. Москвы «О градостроительном зонировании территории Москвы» от 9 декабря 1998 г. № 28.
- [8] Закон г. Москвы «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы» от 1998 года.
- [9] Закон города Москвы «О защите прав граждан при реализации градостроительных решений в городе Москве» № 28 от 25 июня 1997 года.
- [10] Закон г. Москвы «О защите зеленых насаждений» № 17 от 1999 г.
- [11] Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).
- [12] Конституция Российской Федерации от 12.12. 1993 г.
- [13] *Новиков К.* Москва растущая. Сенаторы одобрили расширение столицы. Российская газета (28 декабря 2011 года). – URL: <http://www.rg.ru/2011/12/27/sovfed-site.html>
- [14] Новый генплан Москвы составят с учетом главной угрозы для города, РИА Новости. – 2009, 23 июля. – URL: <http://ria.ru/moscow/20090723/178362639.html>.
- [15] Отчет о результатах деятельности правительства Москвы за 2011–2012 гг.
- [16] Постановление правительства Москвы от 6 августа 1996 г. № 654 «О ходе реализации основных направлений градостроительного развития Москвы на период до 2010 г.».
- [17] Постановление правительства Москвы от 6 июля 1999 г. № 608 «О задачах комплексной реконструкции районов пятиэтажной застройки первого периода индустриального домостроения до 2010 г.».
- [18] Постановление правительства Москвы от 25 мая 1999 г. № 457 «О временном положении о составе и порядке разработки, согласования и утверждения проектов планировки жилых территорий в городе Москве».
- [19] Распоряжение 54-РМ. «О порядке участия граждан в обсуждении градостроительных планов, проектов и решений по вопросам, связанным с использованием городских территорий».
- [20] Соглашение об изменении границы между субъектами Российской Федерации городом Москвой и Московской областью от 29.11.2011 года (утв. постановлениями Московской городской думы от 07.12.2011 г. № 372 и Мособлдумы от 07.12.2011 г. № 1/177-П).
- [21] Устав города Москвы (Основной закон г. Москвы).

## REFERENCES

- [1] *Blinkin M., Klemenko A.* Radio JeHO Moskvy: V krugе sveta «Kuda i zаchem rаshirjаt'sjа Moskve». – URL: <http://www.echo.msk.ru/programs/sorokina/879188echo/#element-text>.
- [2] Gradostroitel'nii kodeks Rossijskoj Federacii.
- [3] Zakon «O General'nom plane razvitija goroda Moskvy».
- [4] Zakon RF ot 15 aprеlja 1993 g. № 4802-I 2 «O statuse stolicy Rossijskoj Federacii» (s izmenenijami i dopolnenijami).
- [5] Zakon g. Moskvy ot 9 dekabrja 1998 g. № 28 «O gradostroitel'nom zonirovanii territorii goroda Moskvy» (s izmenenijami ot 1 dekabrja 1999 g., 12 fevralja 2003 g., 27 aprеlja 2005 g.).
- [6] Zakon g. Moskvy ot 10 dekabrja 1997 godа N 53 «O sostave, porjadke razrabotki i prinjatija General'nogo plana razvitija goroda Moskvy» (s izmenenijami na 27 aprеlja 2001 godа).
- [7] Zakon g. Moskvy «O gradostroitel'nom zonirovanii territorii Moskvy» (ot 9 dekabrja 1998 g. № 28).
- [8] Zakon g. Moskvy «O regulirovanii gradostroitel'noj dejatel'nosti na territorijah prirodno kompleksа goroda Moskvy» ot 1998 godа.
- [9] Zakon goroda Moskvy «O zashhite prav grazhdan pri realizacii gradostroitel'nyh reshenij v gorode Moskve» № 28 ot 25 ijunja 1997 godа.
- [10] Zakon g. Moskvy «O zashhite zelenyh nasazhdenij» № 17 ot 1999 g.
- [11] Zakon RF ot 15 aprеlja 1993 g. № 4802-I «O statuse stolicy Rossijskoj Federacii» (s izmenenijami i dopolnenijami).
- [12] Konstitucija Rossijskoj Federacii ot 12.12. 1993 g.
- [13] *Novikov K.* Moskva rastushhaja. Senatory odobrili rasshirenie stolicy. Rossijskaja gazeta (28 dekabrja 2011 godа). – URL: <http://www.rg.ru/2011/12/27/sovfed-site.html>.
- [14] Novyj genplan Moskvy sostavjat s uchetom glavnoj ugrozy dlja goroda, RIA Novosti. – 2009, 23 ijulja. – URL: <http://ria.ru/moscow/20090723/178362639.html>.
- [15] Otchet o rezul'tatah dejatel'nosti Pravitel'stva Moskvy za 2011-2012 gody.
- [16] Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 6 avgusta 1996 g. № 654 «O hode realizacii osnovnyh napravlenij gradostroitel'nogo razvitija Moskvy na period do 2010 g.».
- [17] Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 6 ijulja 1999 godа № 608 «O zadachah kompleksnoj rekonstrukcii rajonov pjatijetazhnoj zastrojki pervogo periodа industrial'nogo domostroenija do 2010 godа».
- [18] Postanovlenie Pravitel'stva Moskvy ot 25 maja 1999 godа № 457 «O Vremennom položenii o sostave i porjadke razrabotki, soglasovanija i utverzhdenija proektov planirovki zhilyh territorij v gorode Moskve».
- [19] Rasporjazhenie 54-RM. «O Porjadke uchastija grazhdan v obsuzhdenii gradostroitel'nyh planov, proektov i reshenij po voprosam, svjazannym s ispol'zovaniem gorodskih territorij».
- [20] Soglashenie ob izmenenii granicy mezhdru subektami Rossijskoj Federacii gorodom Moskovoj i Moskovskoj oblast'ju ot 29.11.2011 godа (utv. postanovlenijami Moskovskoj gorodskoj Dumy ot 07.12.2011 godа № 372 i Mosobldumy ot 07.12.2011 godа № 1/177-P).
- [21] Ustav goroda Moskvy (Osnovnoj zakon g. Moskvy).

## THE FEATURES OF THE MODERN URBAN POLICY OF MOSCOW AND MOSCOW REGION

**A.V. Korobova**

Department of Public Administration  
Peoples' Friendship University of Russia  
*Miklukho-Maklaya st., 10–2, Moscow, Russia, 117198*

The author has analysed the General Plan of Moscow City Development for the period up to 2020, which identified key areas of urban development, worked out a comprehensive urban territory zoning, installed the priority urban activities on the basis of socio-economic and territorial preconditions for the reconstruction of the capital. The particular attention is paid to the closure function of the city – the function of the Russian Federation Capital. The aim, pursued by the urban development of Moscow, is to preserve and increase the special architectural, historical and cultural identity of the city and landscape, to create for the public and the future generations favorable life, safe and diverse urban environment. In the article, firstly, the author highlights the role of the Government of Moscow, structure, innovation and distinctive features of the General Plan of Moscow until 2020. Secondly, the legal framework and urban planning legislation was described in the article.

**Key words:** General Plan, Moscow, Moscow region, urban planning legislation, urban territory zoning.