

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ

ПИЩЕВАЯ ОТРАСЛЬ ВЕНЕСУЭЛЫ: КРИЗИС НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ

М.Р. Ранхель

Алькадиа Сан-Хоакина
Сан-Хоакин, Эстадо Карабобо, Авенида Принсипаль, Венесуэла

В.В. Манцев

Кафедра государственного и муниципального управления
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10–2, Москва, Россия, 117198

Статья посвящена проблемам экономического развития Венесуэлы, вызванных продовольственным кризисом. Кризис сопровождается дефицитом основных продуктов питания по всей стране по причине не налаженной системы поставок продовольствия в государственные магазины и наличием «черного рынка» продовольствия, цены на котором, по сравнению с государственными магазинами существенно завышены. Авторы статьи подчеркивают, что в этой связи качество жизни населения упало до рекордного уровня за последние годы, что требует незамедлительных государственных мер.

В статье выявлены и охарактеризованы принимаемые меры регулирования пищевой отрасли Венесуэлы в современных условиях, в частности, рассмотрены основные направления реализации программы Misión Alimentación («Миссия Питание»).

Авторами предпринята попытка сформулировать меры совершенствования государственной продовольственной политики Венесуэлы, направленные на преодоление кризисной ситуации.

Ключевые слова: продовольственный кризис, Венесуэлы, "Миссия Питание", дефицит товаров питания, государственное регулирование пищевой отрасли.

В настоящее время Венесуэла стоит перед лицом продовольственного кризиса, вызванного несколькими факторами, в том числе недостаточным

вниманием сельскохозяйственному сектору, в отличие от секторов, которые считаются наиболее прибыльными. Это привело к ухудшению ситуации в сельскохозяйственном секторе Венесуэлы, и, как следствие, – в пищевой промышленности на этапе производства и сбыта. При этом увеличился продовольственный дефицит.

Кризис на продовольственном рынке Венесуэлы сопровождается и общеэкономическими трудностями: политическим кризисом, постоянно меняющейся нормативно-правовой базой, что создает неблагоприятный инвестиционный климат; с энергетическим кризисом, оказывающим негативное влияние на объемы производства собственных продуктов питания, снижающим эффективность производимых операций, с чрезмерным контролем над ценами на продукты питания потребительской корзины, с постоянными угрозами экспроприации земель и имущества, с недовольством и недоверием со стороны значительной части населения в отношении мер, применяемых правительством страны.

В последние годы качество жизни населения упало до рекордно низкого уровня. Согласно данным недавнего исследования университета Центральной Венесуэлы и Католического университета Андреса Бельо 80% венесуэльцев не имеет достаточных средств для приобретения необходимых продуктов питания [10; 15]. В сложившейся ситуации государство предпринимает некоторые шаги для обеспечения доступа к продуктам питания для жителей Венесуэлы, однако, как показывает текущая ситуация на рынке продовольствия, этих мер явно недостаточно.

В Венесуэле начиная с апреля 2003 г. было реализовано то, что можно было бы назвать преобразованиями в пищевой отрасли. Так, например, преобразования были намечены в программе *Misión Alimentación* («Миссия Питание») для восстановления продовольственного суверенитета.

Данная программа выполняется в соответствии с директивами, установленными на основе принципа Продовольственного Суверенитета, описанного в ст. 305 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла (1999 год) [5].

В данном документе отмечалось, что государство поощряет развитие сельского хозяйства как базы для развития села в целях обеспечения продовольственной безопасности населения, понимаемой как стабильное наличие достаточного количества пищевых продуктов на национальном уровне. С помощью этой программы венесуэльское правительство получило контроль над общественным питанием, чтобы таким образом гарантировать более равномерное распределение продуктов питания [4].

Целью программы «Миссия «Питание» является реализация продуктов питания, а также других продуктов первой необходимости оптом и в розницу, с сохранением их качества, предлагая самые низкие цены на рынке. Программа имеет следующие задачи:

1. Обеспечить доступ населения к продовольствию посредством разработки, реализации, мониторинга и оценки политики в области промышленности, торговли, маркетинга и распределения продуктов питания.

2. Улучшить распределение и потребление продуктов питания.
3. Мониторинг, контроль состояния, функционирование и эксплуатации, холодильников, хранилищ и резервуаров сельского хозяйства, находящихся в собственности государства.
4. Разработать стратегию, которая могла бы сбалансировать спрос и предложение пищевой продукции, увязать ее производство и сбыт.
5. Анализировать цены тарифов на продукты питания, политики в области финансирования и торговли продуктами сельского хозяйства, условий приобретения и установки оборудования, необходимого для производства и сбыта продовольствия.

«Миссия “Питание”» организована в целях обеспечения продуктами питания населения Венесуэлы, в частности малоимущих, для ослабления зависимости от продуктов, которые реализуют частные компании в стране, однако выполнить эту задачу пока не удалось. Несмотря на наличие сети общественного снабжения, частный сектор по-прежнему жизненно важен для обеспечения продуктами питания всего населения. Кроме того, следует подчеркнуть, что частный сектор страны не удовлетворяет всего спроса на продукты питания, что приводит к значительному росту импорта продукции.

Тем не менее, в Венесуэле, несмотря на вышеописанные меры, продовольственный кризис обостряется с каждым днем. Часто необходимо обойти несколько продовольственных магазинов, как государственных, так и частных, для того чтобы приобрести необходимые продукты питания. Такой дефицит меняет потребительские привычки венесуэльцев и способствует росту издержек, связанных со сложностями и потерей времени при покупке необходимого продовольствия.

Государством в Венесуэле регулируется цена на следующие продукты: масло, крупы, фруктовые соки, пастеризованные продукты, сахар, кофе, куриное мясо, говядина, свинина, молоко, макаронные изделия, рыба, кукуруза, рис. Однако потребитель, отправляющийся на поиски этих продуктов, сталкивается с массой проблем. Из-за существующего дефицита продовольствия он вынужден стоять в огромной очереди. Если потребитель решает не стоять в очередях, а купить продукты на «черном рынке», то он должен будет заплатить цену, которая будет как минимум в 3 раза выше регулируемой.

Таким образом, покупательная способность потребителя снижается из-за огромного искажения в ценообразовании, существующего в Венесуэле. Вследствие этого наверняка и далее будет уменьшаться и потребление продуктов питания.

Венесуэльцу трудно покупать продукты по разумной цене по сравнению с рыночной, где в настоящее время все продажи осуществляются по цене «параллельного доллара», т.е. курсу «черного рынка» валюты, составляющему 785 боливаров за доллар, по сравнению с официальным курсом, по которому доллар стоит 6,30 боливаров, курсом для выезжающих из страны – 13,50 боливаров за доллар и даже по сравнению с курсом свободного обмена – 199,57 боливаров [11].

Однако, несмотря на продовольственный и экономический кризис в Венесуэле, существует некоторое противоречие между снижением потребительского спроса основной массы населения и количеством открываемых магазинов и ресторанов, обслуживающих состоятельных граждан страны. В период бейсбольного сезона в спортивных центрах, где собираются фанаты бейсбола, можно найти мини-кафе, где по высокой цене продают готовую пищу, приготовленную из некоторых базовых продуктов. Создается впечатление, что в Венесуэле будто бы и нет никакого кризиса и дефицита ранее упомянутых продуктов. А с другой стороны, километровые очереди превратились во что-то привычное.

Таким образом, несмотря на то, что правительство провело некоторые преобразования в пищевой отрасли: были внесены изменения в нормативно-правовую базу, реализуется программа «Миссия «Питание», а также цены на большинство продуктов регулируются государством, кризис сегодня только обостряется. Он отражается в нехватке продуктов питания, которые продаются по регулируемой цене. Главными чертами современного пищевого сектора Венесуэлы являются дефицит основных продуктов питания по всей стране по причине неналаженной системы поставок продовольствия в государственные магазины и наличия «черного рынка» продовольствия, цены на котором, по сравнению с государственными магазинами, существенно завышены.

Ошибки в области регулирования пищевого сектора обусловлены отсутствием целостного представления о том, как должна функционировать пищевая отрасль. Меры, предпринятые в отношении обеспечения населения необходимыми продуктами питания, в основном нацелены на борьбу со последствиями системных социально-экономических проблем.

В связи с этим в качестве возможного пути выхода из сложившейся ситуации предлагается оптимизировать систему поставок продуктов питания, разработать систему мер поддержки предприятий, производящих продукты питания, отрегулировать цены на жизненно необходимые продукты питания как с учетом покупательной способности населения, так и с учетом стимулирования производства этих продуктов. Представляется целесообразным сделать упор на поддержку производства жизненно необходимых продуктов с целью насыщения рынка. Еще одним направлением действий является институализация и развитие правовых основ функционирования рыночной системы отношений с целью выравнивания уровня цен и стабилизации предложения на продовольственном рынке.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Дуке Корредор Р., Бланко Лопес М., Эллисон Мачадо, Сильва Аристигуэта С.А.* Анализ продовольственного кризиса в Венесуэле. Доклад комиссии, назначенной блоком. URL: <http://www.unidadvenezuela.org/wp-content/uploads/downloads/2010/08/An%C3%A1lisis-de-la-crisis-de-alimentos-en-Venezuela.pdf>.

- [2] *Кастро Д.Е.* Продовольственная безопасность в Венесуэле // Венесуэльский журнал по продовольственной науке и технике. 2013. № 1. С. 63–100.
- [3] Католический университет Андреса Белло. URL: www.ucab.edu.ve.
- [4] Комитет по связям с интернационализацией социальной миссии (CEIMS). URL: http://ceims.mppre.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=38:mision-alimentacion&catid=23:misiones-bolivarianas.
- [5] Конституция Боливарианской Республики Венесуэла // Национальное Собрание Боливарианской Республики Венесуэла (1999). URL: <http://www.tsj.gov.ve/legislacion/constitucion1999.htm>.
- [6] Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) (2008). Обращаясь к глобальным продовольственным кризисом. Торговая политика, инвестиции и основные сырьевые товары для обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты. URL: http://unctad.org/es/Docs/osg20081_sp.pdf.
- [7] *Наварро В.* Глобальный продовольственный кризис является реальной угрозой. URL: www.generacion.com/noticia/166121/crisis-alimentaria-mundial-amenaza-real.
- [8] *Прато Барбоса Н.* Глобализация и новый агропродовольственный рынок под открытым валом в Венесуэле. Журнал агропродовольственной политики. 1996. № 3. URL: http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/17744/1/articulo3_8.pdf.
- [9] Программа «Миссия питания». URL: <http://www.erbravo.com/index.php/misiones/mision-alimentacion.html>.
- [10] Banco central de venezuela. URL: www.bcv.org.ve.
- [11] Centro Nacional de Comercio Exterior. URL: www.cencoex.gob.ve.
- [12] General de la Nacion. URL: www.bicentenario.gob.ve.
- [13] Gobierno Bolivariano de Venezuela. URL: www.mercal.gob.ve.
- [14] Ministerio del Poder Popular para la Educación. URL: www.sada.gob.ve.
- [15] Sitio Web del Consejo Universitario de la UCV. URL: www.ucv.ve.
- [16] Venezuela Travel Guide – Travel to Venezuela. URL: www.Venezuela.travel.ve.

REFERENCES

- [1] *Duke Corredor R. Blanco Lopes M., Jellison Machado, Sil'va Aristigujeta S. A.* Analisis prodovol'stvennogo krizisa v Venesujele. Doklad komissii, naznachenoj blokom. URL: <http://www.unidadvenezuela.org/wp-content/uploads/downloads/2010/08/An%C3%A1lisis-de-la-crisis-de-alimentos-en-Venezuela.pdf>.
- [2] *Kastro D.E.* Prodovol'stvennaja bezopasnost' v Venesujele // Venesujel'skij zhurnal prodovol'stvennoj nauke i tehnikе. 2013. № 1. P. 63–100.
- [3] Katolicheskij universitet Andresa Bello. URL: www.ucab.edu.ve.
- [4] Komitet po svjazjam s internacionalizaciej social'noj missii (CEIMS). URL: http://ceims.mppre.gob.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=38:mision-alimentacion&catid=23:misiones-bolivarianas.
- [5] Konstitucija Bolivarianskoj Respubliki Venesujela // Nacional'noe Sobranie Bolivarianskoj Respubliki Venesujela (1999). URL: <http://www.tsj.gov.ve/legislacion/constitucion1999.htm>.
- [6] Konferencija Organizacii Ob#edinennyh Nacij po trgovle i razvitiju (JuNKTAD) (2008). Obrashhajas' k global'nym prodovol'stvennym krizisom. Torgovaja politika, investicii i osnovnye syr'evye tovary dlja obespechenija ustojchivoj prodovol'stvennoj bezopasnosti i sokrashhenija masshtabov nishhety. URL: http://unctad.org/es/Docs/osg20081_sp.pdf.

- [7] *Navarro V.* Global'nyj prodovol'stvennyj krizis javljaetsja real'noj ugrozj. URL: www.generacion.com/noticia/166121/crisis-alimentaria-mundial-amena-za-real.
- [8] *Prato Barbosa N.* Globalizacija i novyj agroprodovol'stvennoj rynek pod otkrytym val v Venesujele. Zhurnal agroprodovol'stvennoj politiki. 1996. № 3. URL: http://www.saber.ula.ve/bitstream/123456789/17744/1/articulo3_8.pdf.
- [9] Programa "Missija pitanija". URL: <http://www.erbravo.com/index.php/misiones/mision-alimentacion.html>.
- [10] Banco central de venezuela. URL: www.bcv.org.ve.
- [11] Centro Nacional de Comercio Exterior. URL: www.cencoex.gob.ve.
- [12] General de la Nacion. URL: www.bicentenario.gob.ve.
- [13] Gobierno Bolivariano de Venezuela. URL: www.mercal.gob.ve.
- [14] Ministerio del Poder Popular para la Educación. URL: www.sada.gob.ve.
- [15] Sitio Web del Consejo Universitario de la UCV. URL: www.ucv.ve.
- [16] Venezuela Travel Guide – Travel to Venezuela. URL: www.Venezuela.travel.ve.

FOOD INDUSTRY OF VENEZUELA: THE CRISIS IN THE CONSUMER MARKET

Maria R. Rangel

*Alcaldia San Joaquin
San-Joacin, Estado Carabobo,
Avenida Principal, Alcaldia de San Joaquin de Venezuela*

Vladimir V. Mantsev

*Department of Public Administration
Peoples' Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaya st., 10–2, Moscow, Russia, 117198*

The article is devoted to the problems of economic development of Venezuela, caused by food crisis. The crisis is accompanied by deficit of staple foods throughout the country because of unstable system of delivery of food in state stores. Moreover, there are exist of black foodmarket which fixes its prices iteratively higher. The authors emphasize the quality of life of the population fell to a record level in recent years in Venezuela that requires immediate government action.

The authors identify and characterize the measures of state supervision in food industry in current conditions, in particular, the main directions of implementation of the program *Misión Alimentación* ("Mission Nutrition") are pointed out in the article.

The authors attempt to formulate measures to improve the state food policy of Venezuela, directed to overcoming the crisis situation.

Key words: food crisis, Venezuela, "Mission Nutrition", a deficiency of foods, government regulation of the food industry.