
РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ ГОРОДА УЛАН-УДЭ

О.С. Семкина

В.И. Мурар

Кафедра государственного и муниципального управления
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации
Ленинградский просп., 51–1, г. Москва, Россия, 125993

В статье рассматриваются основные формы внешнеэкономических связей города Улан-Удэ. Проанализирована структура управления внешнеэкономической деятельностью, выделены ее особенности. Внешнеэкономическая деятельность Администрации г. Улан-Удэ направлена на создание и формирование условий для развития внешнеэкономических и международных связей, обеспечивающих интеграцию торгово-экономических связей, привлечение инвестиций в экономику города, а также обмен опытом в различных сферах с зарубежными партнерами.

Ключевые слова: внешнеэкономические связи, инвестиции, побратимские отношения, двустороннее сотрудничество, совместные предприятия.

В системе административного деления республики Бурятия город Улан-Удэ является не только административным центром субъекта РФ, но и вносит значительный вклад в социально-экономическое развитие региона. Социально-экономическое развитие Улан-Удэ характеризуется тенденцией относительного роста практически по всем основным макроэкономическим показателям. Город Улан-Удэ традиционно имеет многоотраслевую структуру экономики, где представлены 10 основных видов экономической деятельности. Наряду с традиционными для города производственными секторами – машиностроением, пищевой промышленностью, производством готовых металлических изделий, металлургией, приборостроением, энергетикой – все более активно развиваются строительная индустрия, транспорт и связь, индустрия сервиса, промышленность строительных материалов.

Город Улан-Удэ обладает преимуществами, которые являются привлекательными для инвесторов (см. табл. 1).

Как мы можем увидеть, город обладает значительными преимуществами для стимулирования инвестиционной активности. Инвестиции являются составной частью внешнеэкономических связей, которые обеспечивают развитие производства, экономический рост муниципального образования и способствуют увеличению общего благосостояния [1]. В силу этого развитие

внешнеэкономических связей является приоритетной задачей органов местного самоуправления городского округа Улан-Удэ.

Таблица 1

Сильные стороны инвестиционного климата города Улан-Удэ

Сильные стороны города	Характеристика
Географическое положение	– Имеет выгодное экономико-географическое положение; – находится в узловой точке территориальных и экономических интересов Сибири, Дальнего Востока и Северо-Восточной Азии.
Транспортно-логистический комплекс	– Являясь крупным транспортным узлом, соединяющим регион Забайкалья и Восточной Сибири с Монголией, Китаем, странами Азиатско-Тихоокеанского региона, а также с Дальним Востоком России, обладает высоким транзитным потенциалом; – Через город проходит несколько крупнейших транспортных магистралей.
Промышленность	– Сконцентрированы крупные промышленные предприятия машиностроения, пищевой и энергетической промышленности.
Туризм	– Продолжает формироваться как туристический центр Сибири и Дальнего Востока; – Обладает уникальными преимуществами – своей близостью к озеру Байкал, этнокультурными особенностями населения, в городе тесно переплетается культура более 100 национальностей, представлены практически все основные религии мира.
Развитый потребительский рынок	– Сфера торговли и общественного питания характеризуется наиболее высокой предпринимательской активностью, а также интенсивной динамикой развития.

Одним из важнейших подразделений в структуре аппарата Администрации города Улан-Удэ, обеспечивающих устойчивое развитие муниципально-го образования, является Управление внешнеэкономических связей (рис. 1).



Рис. 1. Структура аппарата Администрации города Улан-Удэ [3]

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Улан-Удэнским городским Советом депутатов, комитетами, управлениями Администрации г. Улан-Удэ, администрациями районов, организациями, предприятиями города независимо от формы собственности, а также с иностранными юридическими и физическими лицами. В своей деятельности Управление руководствуется действующим законодательством, нормативными актами органов законодательной и государственной власти Российской Федерации и Республики Бурятия, Улан-Удэнского городского Совета депутатов, нормативно-правовыми актами Администрации города Улан-Удэ. В структуру Управления внешнеэкономических связей входят главные специалисты, заместитель начальника Управления, представители Администрации г. Улан-Удэ в других муниципальных образованиях и начальник Управления, возглавляющий данное подразделение (рис. 2) Начальник Управления несет персональную ответственность за деятельность Управления.



Рис. 2. Структура Управления внешнеэкономических связей [3]

Основными задачами Управления выступают [4]:

- 1) содействие осуществлению межмуниципальной, межрегиональной и международной деятельности Администрации города Улан-Удэ;
- 2) координация внешних связей структурных подразделений Администрации города Улан-Удэ;
- 3) развитие межмуниципальных, межрегиональных и международных связей организаций города в области культуры, науки, образования, здравоохранения, молодежной политики, туризма и спорта.

Для реализации указанных задач Управление внешнеэкономических связей осуществляет следующие функции [4]:

- 1) определение направления межмуниципальной, межрегиональной и международной деятельности Администрации города Улан-Удэ;

2) установление прямых межмуниципальных и межрегиональных связей с зарубежными городами, городами регионов Российской Федерации и СНГ, сельскими районами Республики Бурятия, подготовка соглашений о сотрудничестве;

3) осуществление сбора и систематизации нормативных материалов, регулирующих осуществление межмуниципальной, межрегиональной и международной деятельности в Российской Федерации и Республике Бурятия;

4) подготовка информационно-аналитических материалов для проведения переговоров, проектов договоров, соглашений, заключаемых Администрацией города Улан-Удэ;

5) работа с иностранными представительствами, оказание содействия в деятельности иностранным дипломатическим и торговым представительствам и предприятиям, некоммерческим проектам, действующим в городе Улан-Удэ, привлечение их возможностей для решения вопросов жизнеобеспечения города Улан-Удэ;

6) взаимодействие с Министерством экономики Республики Бурятия, Представительством МИД Российской Федерации в г. Улан-Удэ, Генеральным консульством Монголии в г. Улан-Удэ, Постоянным Представительством Республики Бурятия в Монголии, представительствами и представителями Республики Бурятия и Администрации г. Улан-Удэ в зарубежных городах, городах Российской Федерации и СНГ;

7) взаимодействие с федеральными структурами по соблюдению требований законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну;

8) делегационно-выставочная деятельность – прием иностранных делегаций, подготовка и проведение переговоров, формирование делегаций, организация выставок и Дней экономики и культуры города Улан-Удэ за рубежом, в городах регионов Российской Федерации и сельских районах Республики Бурятия, обеспечение участия Администрации в межмуниципальных, межрегиональных и международных мероприятиях;

9) протокольное и техническое обеспечение межмуниципальных, межрегиональных и международных мероприятий Администрации города Улан-Удэ;

10) координация работы по обучению и повышению квалификации специалистов Администрации города Улан-Удэ, проводимой как за рубежом, так и в городе Улан-Удэ с привлечением зарубежных специалистов.

Рассмотрим основные формы внешнеэкономических связей городского округа Улан-Удэ.

Побратимские отношения представляют собой долгосрочные отношения между сообществами в двух странах.

Побратимские партнерства вовлекают во взаимодействие местное самоуправление, деловые структуры, широкую общественность (некоммерческие организации, граждане-волонтеры и т.д.).

На основе взаимоотношений городов-побратимов могут осуществляться многочисленные мероприятия в рамках любой международной программы, включая различные виды муниципального, делового, профессионального, образовательного или культурного обмена или проекта.

Побратимские связи, двустороннее сотрудничество с городами, а также зарубежные связи способствуют интеграции торгово-экономических связей, обеспечивают приток инвестиций в экономику города. Привлечение инвестиционных ресурсов выступает важнейшим инструментом стимулирования экономического развития. Проведение инвестиционной политики реализуется как за счет прямого участия в инвестициях, так и посредством формирования условий, стимулирующих инвестиционную активность. Так, координация деятельности и эффективность функционирования Управления по внешнеэкономическим связям администрации г. Улан-Удэ определяет не только развитие и совершенствование отношений в области культуры, социальной, молодежной политики и образования, но также и социально-экономический имидж г. Улан-Удэ: экономическая и инвестиционная привлекательность, туристический облик города и т.д.

Тесное сотрудничество городского округа осуществляется с такими странами, как Монголия, КНР, Япония, Республика Корея, Германия, Украина и Республика Беларусь.

Добрососедские отношения с Монголией, имеющие исторические традиции, сложились и развиваются уже много лет. Администрацией г. Улан-Удэ установлены побратимские связи с г. Улан-Батор, Дархан и Эрдэнэт.

В 2007 г. в городе Улан-Батор (Монголия) был открыт офис представителя Администрации г. Улан-Удэ, основной задачей которого является эффективное и оперативное решение вопросов развития двусторонних отношений и сотрудничества с городами-побратимами Монголии.

За годы партнерства сделано многое в укреплении дружбы народов, развитии культуры и традиций: проводятся дни г. Улан-Батор и г. Дархан в г. Улан-Удэ, дни г. Улан-Удэ в городах-побратимах Монголии, организуется ежегодный летний отдых детей и стажировка специалистов.

На сегодняшний день рассматриваются проекты по созданию совместных предприятий и торговых домов. По сотрудничеству с Монголией разработана программа в соответствии с Межправительственным соглашением об экономическом и приграничном сотрудничестве между Монголией и Республикой Бурятия РФ. Перспективы сотрудничества с городами-побратимами Монголии огромны, и они получают дальнейшее расширение в области торгово-экономических и социально-культурных отношений.

Также важнейшим партнером для города является Китай. В настоящее время г. Улан-Удэ сотрудничает с 8 городами КНР, из них с 4 установлены побратимские связи: г. Маньчжурия, Чанчунь, Хух-Хото, Эрлян. С четырьмя городами и районом подписаны соглашения о сотрудничестве: г. Хайлар, Чжалантунь, Хулунбуирский аймак и Эвенкийский Автономный Хошун.

В рамках взаимодействия с городами, аймаками и провинциями КНР осуществляется обмен делегациями, творческими коллективами и спортивными командами. Делегации городов-побратимов ежегодно участвуют в праздничных мероприятиях, посвященных «Сагаалган» и «Дню города».

Так, 2006 г. был объявлен годом РФ в КНР. В г. Улан-Удэ была проведена выставка-ярмарка строительных и отделочных материалов произведенных в городе Шеньян. А 2007 г. объявлен годом КНР в РФ. В рамках Года в г. Улан-Удэ в апреле 2007 г. была проведена «Неделя города Хух-Хото» (АРВМ КНР), а также «Дней города Чанчунь» (провинция Цзилинь) и «Дни города Маньчжурия» (АРВМ КНР) [3].

В 2006 г. для решения вопросов развития побратимских связей и двустороннего сотрудничества с городами-побратимами КНР был открыт офис представителя Администрации г. Улан-Удэ в г. Маньчжурия (АРВМ КНР).

В 2011 г. подписано Соглашение об установлении дружественных отношений по сотрудничеству с городом Эрлян.

В г. Улан-Удэ ведутся переговоры со строительными компаниями г. Маньчжурии, г. Хайлар и г. Шанхай по их участию в осуществлении строительства жилых и культурно-социальных комплексов в г. Улан-Удэ. Совместно с китайской стороной прорабатываются вопросы по открытию оптовых торговых центров, рынков и магазинов по продаже лучших китайских товаров на потребительском рынке г. Улан-Удэ и Республики Бурятия.

В настоящее время китайской компанией ООО «HonkongSunriseInvestment HoldingLtd» реализуется инвестиционный проект «Комплексная застройка 141б, 141в, 143, 154 микрорайонов г. Улан-Удэ Республики Бурятия». Проектом развития жилых микрорайонов предусмотрено строительство объектов социальной инфраструктуры: четыре школы, семь детских садов, подземных парковок, объектов микрорайонного обслуживания населения (интернет-кафе, приемные пункты прачечных, пункты приема и ремонта бытовой техники, аптека и т.д.) [2].

Инвестором проекта «Жилой комплекс «Солнцеград» в 142 мкр. г. Улан-Удэ выступает Группа компаний: ООО «Цзюпен», ООО «Цзядэхуитон» и ООО «Линфэй». Проектом предусмотрено строительство жилого комплекса на 14 тыс. чел., с жилым фондом – 249,7 тыс. кв. м, кроме того, планируется строительство социальных объектов: детские дошкольные учреждения, общеобразовательные школы, предприятия розничной торговли и общественного питания, аптеки, паркинги, скверы, бульвары и т.д. [2].

Прямые инвестиции в объеме 3,3 млн долл. (КНР, Кипр) в 2012 г. поступили на деятельность в области электросвязи (ООО «БИКС+»). В настоящее время ООО «БИКС+» является лидером по предоставлению услуг связи для целей телевизионного кабельного вещания в городе Улан-Удэ и в сфере предоставления доступа в Интернет. Сеть кабельного телевидения охватывает город и отдаленные микрорайоны пос. Загорск, Восточный, Энергетик, 102 кв.

Компания более 6 лет осуществляет строительство мультисервисной кабельной сети с использованием высоких технологий [2].

На сегодняшний день отмечается динамичное развитие российско-японских отношений во многих областях. В программе углубления сотрудничества в торгово-экономической области между Японией и Российской Федерацией, в статье «Сотрудничество на региональном уровне» сказано: «Стороны будут оказывать поддержку расширению обменов и сотрудничества в торгово-экономической сфере между Японией и регионами Дальнего Востока и Сибири России», «...опираясь на двусторонние связи нам необходимо активно развивать сотрудничество между городами-побратимами».

Между г. Улан-Удэ и г. Румои из страны Восходящего солнца уже давно сложились крепкие побратимские отношения. Так, в 2002 г. отмечалось 30-летие установления побратимства между городами, и на протяжении всех этих лет проходили обмены делегациями, специалистами и артистами. Студенты и преподаватели проходят стажировку в японских городах. А в Улан-Удэ ежегодно проводятся кинофестивали японского кино.

В 1991 г. было подписано побратимское соглашение между городами Улан-Удэ и Ямагата, с тех пор с каждым годом расширяется сотрудничество. Особое место уделяется экономическим интересам двух городов. В сфере образования, по инициативе Администрации г. Улан-Удэ, для студентов, изучающих японский язык на восточном факультете БГУ, лично мэром г. Ямагата были направлены посылки с учебниками японского языка, пособия по истории и культуре Японии.

Город Анъян, Республика Корея является одним из городов-побратимов Улан-Удэ. Декларация об установлении побратимских отношений между городами была подписана 23 июля 1997 г. С тех пор расширяется сотрудничество в разных областях.

Сотрудничество в таких сферах, как экономика, культура и образование, становится приоритетным в отношениях двух городов. Проводится обмен официальными делегациями между городами. В 2007 г. согласно достигнутой договоренности группа специалистов Администрации г. Улан-Удэ прошла курс обучения в Республике Корея.

Город Енгволь, Республика Корея, является вторым городом-побратимом Улан-Удэ. Соглашение об установлении побратимских отношений между нашими городами было подписано 6 ноября 2014 г. в городе Улан-Удэ.

Немаловажным партнером является Германия. В рамках программы ТАСИС «Партнерство городов» совместно с муниципалитетом г. Маннгейм (Германия) ведется работа над проектом «Реформирование местного самоуправления внедрением новых финансового менеджмента», ведется обмен опытом по внедрению новых технологий в сферу ЖКХ, расширяется сотрудничество в области туризма.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Бутова Т.В., Дунаева А.И., Удачин Н.О.* Взаимодействие власти и бизнеса в решении социальных проблем на местном уровне // *Муниципальная академия*. 2012. № 2. С. 40–46.
- [2] О состоянии привлечения иностранных инвестиций в экономику Республики Бурятия в 2012 году и I квартале 2013 года. URL: http://economy.govrb.ru/external_relations/prisoedinenie-rossii-k-vto/in.investicii%202011%20i%201%20polugodie%202012.doc.
- [3] Официальный сайт органов местного самоуправления Улан-Удэ. РФ. URL: http://www.ulan-ude-eg.ru/admin-goroda/sostav/apparat/strukt/upr_econ_svyaz/structure.
- [4] Положение об Управлении внешнеэкономических связей Администрации г. Улан-Удэ // Официальный сайт органов местного самоуправления города Улан-Удэ. URL: http://www.ulan-ude-eg.ru/admin-goroda/sostav/apparat/strukt/upr_econ_svyaz/state/.

REFERENCES

- [1] *Butova T.V., Dunaeva A.I., Udachin N.O.* Vzaimodejstvie vlasti i biznesa v reshenii social'nyh problem na mestnom urovne // *Municipal'naja akademija*. 2012. № 2. S. 40–46.
- [2] O sostojanii privlechenija inostrannyh investicij v jekonomiku Respubliki Burjatija v 2012 godu i I kvartale 2013 goda. URL: http://economy.govrb.ru/external_relations/prisoedinenie-rossii-k-vto/in.investicii%202011%20i%201%20polugodie%202012.doc.
- [3] Oficial'nyj sajt organov mestnogo samoupravlenija Ulan-Udje.RF. URL: http://www.ulan-ude-eg.ru/admin-goroda/sostav/apparat/strukt/upr_econ_svyaz/structure.
- [4] Polozhenie ob Upravlenii vneshnejekonomicheskikh svjazej Administracii g. Ulan-Udje // Oficial'nyj sajt organov mestnogo samoupravlenija goroda Ulan-Udje. URL: http://www.ulan-ude-eg.ru/admin-goroda/sostav/apparat/strukt/upr_econ_svyaz/state.

DEVELOPMENT OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF ULAN-UDE

Olga S. Semkina

Valentina I. Murar

Department of Public Administration
Financial University under the Government of the Russian Federation
Leningradsky ave., 51–1, Moscow, Russia, 125993

The article deals with the basic forms of foreign economic relations of the city of Ulan-Ude. The structure of the management of foreign economic activity, marked its features. Foreign economic activity of the city of Ulan-Ude is aimed at creating conditions for the formation and development of foreign economic and international relations, ensuring the integration of trade and economic relations, attraction of investments into the economy of the city, as well as the exchange of experience in various fields with foreign partners.

Key words: foreign economic relations; investments; relationship; bilateral cooperation; joint ventures.