
ОТКРЫТИЕ НОВОЙ СЕРИИ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (PUBLIC ADMINISTRATION)» ЖУРНАЛА «ВЕСТНИК РУДН»

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО РЕКТОРА РОССИЙСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ДРУЖБЫ НАРОДОВ

Люди издавна занимаются осмыслением проблем, связанных с управлением общественными делами, пытаясь определить пути и методы наилучшего устройства и организации деятельности институтов публичной власти. Хорошо известно, что рекомендации по различным аспектам государственного управления встречаются уже в дошедших до нас древнеегипетских и древнеавилонских текстах. По мере дифференциации различных сфер общественной жизни происходит постепенная трансформация функций управления в особый вид профессиональной деятельности. При этом усиливается и специализация управленческих знаний, в развитие которых внесли немалый вклад Сунь Цзы, Конфуций, Аристотель, Ксенофонт, Цицерон, Фома Аквинский, Джон Локк, Шарль Луи де Монтескье, Томас Джефферсон и многие другие выдающиеся мыслители прошлого. К концу XIX века возникает потребность оформления государственного управления в самостоятельную отрасль научного знания, обусловленная необходимостью оптимизации и повышения эффективности управленческой деятельности. В 1887 году Вудро Вильсон, преподаватель колледжа Брин Мор, который полтора десятилетия спустя возглавил Американскую Ассоциацию политических наук, а позднее стал президентом США, справедливо отмечал: «...Ни одна практически ориентированная наука не изучается до тех пор, пока не возникнет необходимость ее знать. Вот почему тот факт, что исключительно практически ориентированная наука о государственном управлении проникает в учебные курсы [...], свидетельствует о том, что [...] углубленное изучение методов управления становится необходимостью».

В зарубежных исследованиях деятельность органов управления разных уровней – высших государственных, региональных и местных, – основанную на общих принципах и использующую во многом сходные процедуры, принято называть «публичным управлением» (public administration). Однако на сегодняшний день единая общепризнанная наука о публичном управлении пока не

сложилась и переживает период своего становления. Если объект данной дисциплины можно достаточно четко определить как деятельность органов государственной власти и местного самоуправления на определенной территории, претендующую на соответствие общественным интересам и на решение общественно значимых задач, то ее предмет в силу специфики исследовательских традиций, сложившихся в разных странах, трактуется неоднозначно. Так, например, британская наука публичного администрирования, в отличие от российских исследований, практически не акцентирует свое внимание на правовых аспектах. В то же время отечественная наука все большее внимание уделяет вопросам психологии, связанным с проблемами мотивации и стимулирования служащих, формированием «команды» или наличия определенных психологических качеств, необходимых для занятия управленческих должностей, тогда как данная проблематика совершенно не свойственна, в частности, французской традиции изучения государственного управления.

В отличие от классических отраслей знания современная наука публичного управления представляет собой не сложившуюся иерархизированную систему частных дисциплин, а полипарадигмальную совокупность отдельных теоретических концепций, подходов и проблемных направлений. Отдельные аспекты государственного управления и местного самоуправления изучаются с позиций социологии, экономических наук, политологии, права, психологии, истории. К интерпретации процессов и явлений, существующих в данной сфере, привлекаются в качестве методологических оснований положения теории систем, кибернетики и теории организации. Однако следует признать, что исследовательский поиск преимущественно ведется по нескольким смежным, но недостаточно связанным между собой направлениям. При этом изучаются лишь отдельные стороны управленческих процессов и явлений, их частные аспекты. Фрагментарный анализ, будучи исторически неизбежным этапом развития любой научной дисциплины, уже становится сегодня препятствием на пути выявления сущностных характеристик изучаемых объектов. Существенную роль в преодолении подобных междисциплинарных барьеров играют специализированные научные издания, способствующие обмену мнениями и расширению контактов между учеными, их взаимопониманию.

Сегодня в России пока еще очень мало специализированных журналов, посвященных вопросам государственного управления и местного самоуправления. В этих условиях принятие решения о начале издания новой серии «Вестника Российского университета дружбы народов» будет содействовать развитию науки публичного управления и ее популяризации как в нашей стране, так и за ее пределами. Редакционная коллегия журнала приглашает к сотрудничеству широкий круг отечественных ученых и наших коллег из стран ближнего и дальнего зарубежья.

В.М. Филиппов,

ректор Российского университета дружбы народов,
доктор физико-математических наук, профессор,
академик Российской академии образования