
НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РОССИЙСКО-КАЗАХСТАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ (политологический анализ)

Р.Е. Сагиндигов

Кафедра истории России
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 10-2, Москва, Россия, 117198

В статье анализируются основные направления российско-казахстанского сотрудничества во внешнеполитической, дипломатической и других формах деятельности. Анализ этих отношений показал, что оба государства оценивают их весьма положительно. Результаты исследования их двустороннего сотрудничества в политической, дипломатической, экономической и других сферах позволяют сделать выводы о их дальнейших благоприятных отношениях в перспективе.

Ключевые слова: российско-казахстанские политические и экономические отношения, внешняя политика, интегрирование, суверенитет, двустороннее торгово-экономическое сотрудничество, инвестиции.

Как известно, перемены, происшедшие на постсоветском пространстве в связи с распадом СССР, привели к созданию новой формы политического и экономического объединения новых суверенных республик — Содружества Независимых Государств (СНГ). На пути интеграции в СНГ Республика Казахстан, как и другие страны бывшего Советского Союза, столкнулась со многими сложными политическими и экономическими проблемами, решение которых требовало новых путей реализации внешней политики. Одним из приоритетов этой политики явилось развитие взаимоотношений с Российской Федерацией. В послании Президента Казахстана народу республики «Казахстан-2030» определяется, что среди долгосрочных приоритетных целей, стоящих перед государством, главное место принадлежит проблеме обеспечения национальной безопасности, основными стратегическими задачами которой являются наличие надежных и дружеских отношений с соседями, развитие и укрепление доверительных и равноправных отношений с ближайшим и исторически дружественным соседом — Россией [5. С. 87—88].

Важным средством осуществления внешней политики Республики Казахстан, по словам видного казахстанского дипломата К.К. Токаева, становится многосторонняя дипломатия, основная цель которой состоит в проведении внешней политики при согласовании своих национально-государственных интересов с интересами соседних стран и мирового сообщества [7. С. 26—27]. Как отметил Посол Республики Казахстан в Российской Федерации Т.А. Мансуров, «Российская Федерация по праву занимает одну из первых позиций государств, с которыми республика стремится поддерживать отношения стратегического партнерства. Казахстан рассматривает их развитие в качестве долговременного приоритета, связанного с продвижением национальных интересов на международной арене

и обеспечением должного внутреннего развития, соответствующего требованиям современности» [4. С. 47].

Все эти оценки являются основополагающими при анализе специфики, роли и места казахстанско-российских отношений в современной системе политико-международных отношений. И в этой связи рассмотрение проблем российско-казахстанских отношений, их роди и места в современной системе международных отношений, а также политологический анализ принципиальных основ этих отношений приобретает большую актуальность.

Для всех очевидно, что расширение взаимодействия с лидером на постсоветском пространстве — Российской Федерацией имеет важное значение для поддержания и укрепления международного авторитета Казахстана, является надежным гарантом обеспечения безопасности и суверенитета республики, укрепления его позиций в международных политических и финансовых институтах, получения доступа к передовым технологиям. Успех демократических преобразований, политических и других реформ также во многом определяется качественным уровнем развития современных российско-казахстанских отношений.

Для реализации своего потенциала и интегрирования в новые суверенные республики, образованные на постсоветском пространстве, Казахстан стремится активно развивать равные партнерские отношения с Российской Федерацией в политической, экономической, дипломатической, культурной и других сферах деятельности.

Со времени провозглашения независимости и суверенитета республики Казахстан и Российской Федерации в их отношениях достигнуты существенные результаты и, в первую очередь, в укреплении политических и дипломатических отношений, которые были установлены ими 22 октября 1992 г. За это время оба государства вошли в число наиболее динамично развивающихся стран мира, обеспечил широкое международное признание.

В настоящее время у России и Казахстана есть все основания гордиться достигнутым. В частности, неизменно за эти годы изменилась сама Российская Федерация. Как отметил министр иностранных дел РФ С.В. Лавров, выступая на международно-практической конференции, посвященной 15-летию установления дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией в Астане 30—31 октября 2007 г.: «Обеспечена территориальная целостность России. Создан фундамент общественно-политической системы, гарантирующий внутривнутриполитическую независимость страны... На постоянной основе принимаются меры по совершенствованию договорно-правовой базы двусторонних отношений.

В России высоко ценят союзнические и партнерские отношения с Казахстаном. Сегодня без преувеличения можно назвать их образцовыми. Как добрые друзья и соседи Россия и Казахстан учитывают интересы друг друга в политической, дипломатической, экономической, военной и других областях. В нашем активе — историческая и духовная общность братских народов, взаимопроникновение культур, взаимосвязанные экономические интересы, готовность рука

об руку трудиться над решением общих задач и делиться навыками совместной работы» [3. С. 5—6].

Эту мысль подтвердил в своем выступлении на данной конференции и министр иностранных дел Республики Казахстан М.М. Тажин, который, в частности, отметил, что «Стратегическое партнерство с Россией — приоритет казахстанской внешней политики, который обусловлен не только прагматичными факторами или актуальными политическими установками, а предопределен историческими предпосылками и долговременными культурно-цивилизированными потребностями. Для нас это больше, чем стандартный двустороннего сотрудничества государств в тех или иных сферах» [6. С. 7].

Действительно, укрепление взаимосвязи двух стран характеризуется поступательным расширением сфер взаимных интересов от проблем политических до углубления торгово-экономического, инвестиционного, научно-технического и гуманитарного сотрудничества.

Важным событием в развитии двустороннего политического партнерства являются официальные визиты президентов и премьер-министров друг к другу. Происходящие встречи и переговоры на высшем уровне непосредственно влияют на динамику и качество дальнейшей интеграции России и Казахстана, их политических отношений на постсоветском пространстве.

В целом необходимо отметить, что отношения между Россией и Казахстаном представляют собой объективный, закономерный и в тоже время сравнительно новый характер политики, появившийся в связи с распадом СССР и выходом на международную арену стран СНГ. В этих условиях развитие двусторонних политических отношений предполагает выработку Россией и Казахстаном концептуального подхода друг к другу. Это связано со спецификой геополитического положения, с различием национальных интересов, с неодинаковым статусом обоих государств и т.д.

Как отмечалось выше, Президенты Российской Федерации и Республики Казахстан, правительства обеих стран, дипломатический корпус приняли самое активное, непосредственное участие в установлении политических и дипломатических отношений, выработке, принятии и реализации двусторонних документов и соглашений, становлении и развитии российско-казахстанских отношений, и, таким образом, внесли важный вклад в осуществление двустороннего сотрудничества. Базовой основой являются внешнеполитические концепции Российской Федерации и Республики Казахстан, разработанные и утвержденные Президентами В.В. Путиным и Н.А. Назарбаевым.

На наш взгляд, в развитии стратегии российско-казахстанских отношений следует выделить *концептуальное положение*, регламентирующее политическое положение между крупным индустриально развитым государством, которым является Российская Федерация, и молодой развивающейся страной, какой является Республика Казахстан.

Данное положение базируется на принципах ООН, которые нашли отражение в государственной внешней политике России и Казахстана. В основе этого кон-

цептуального положения лежат основные цели и задачи, определенные Уставом ООН и другими документами, такими как «Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций», и др.

Особое значение в российско-казахстанских отношениях имеют политические аспекты двустороннего торгово-экономического сотрудничества. Повышение уровня взаимодействия их экономик является важнейшей чертой современного этапа экономического развития.

В этих условиях неприсоединение к интеграционным процессам, попытка самостоятельно решить внутриэкономические проблемы, могут, по нашему мнению, привести к негативным последствиям, следствием которых являются, как правило, рост безработицы и дестабилизация политической ситуации. Поэтому, несомненно, стратегически верной политикой своих экономик должно стать активное сотрудничество не только между собой, но и с различными странами и регионами.

В этой связи необходимо отметить, что приоритетной сферой внешнеэкономических связей России и Казахстана является лес (100%), металлоконструкции (90—95%), микробиологические продукты (94%), синтетическая резина и пластика (90%), рыба (84%), морепродукты (84%), медицинское оборудование (90%), продукция химической промышленности (70%), продовольствие (85%), металлы (90%) и т.д. [2. С. 7].

Однако для дальнейшего развития сотрудничества в сфере экономики, на наш взгляд, необходима диверсификация и расширение участия российских компаний во многих сферах казахстанской экономики.

В этой связи уже делаются позитивные шаги в области торгово-экономического российско-казахстанского сотрудничества, о чем свидетельствуют принимаемые меры по совершенствованию договорно-правовой базы двусторонних отношений. В результате начиная с 2000 г. начали разрабатываться и реализовываться масштабные совместные проекты в различных экономических областях. В 2008 г. товарооборот между двумя странами приблизился к 13 млрд долларов; в январе—августе 2009 г. он дополнительно увеличился по сравнению с тем же периодом почти на 40% [1. С. 49].

По мере повышения удельного веса энергетической составляющей глобальной политики Россия и Казахстан все активнее сотрудничают в развитии своих топливно-энергетических комплексов. Это касается обеспечения энергетической безопасности на евразийском пространстве в глобальном масштабе, поставок энергоносителей на мировые рынки. В российско-казахстанских отношениях, в принципе, решены многие проблемы, связанные со стабильным и рассчитанным на длительную перспективу использованием углеводородных ресурсов Каспийского моря.

Анализируя эти и другие данные, мы увидели, что в настоящее время произошло повышение объемов товарооборота между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Это связано, по нашему мнению, с введением новых тамо-

женных пошлин в связи с присоединением Казахстана к Таможенному союзу с Россией и Беларусью. В целом, анализ большого фактического материала выявляет тенденцию к увеличению общего товарооборота двусторонней российско-казахстанской торговли в перспективе.

Анализируя развитие торгово-экономических отношений между Россией и США, можно сделать следующие выводы: 1) в настоящее время российско-казахстанские экономические, и, в особенности, торговые связи находятся в целом на стадии своего позитивного развития, что позволяет считать Россию и Казахстан значительными торговыми партнерами на постсоветском пространстве; 2) несмотря на имеющиеся недостатки, есть большие возможности для дальнейшего развития двусторонних торгово-экономических отношений при условии сохранения двумя странами стабильной политической обстановки, дальнейшего развития нормативно-правовой базы двусторонних отношений, совершенствования транспортной инфраструктуры и создания благоприятного делового климата; 3) в последние годы не оказывалось отрицательного влияния экономики одного государства на экономику другого, наоборот наблюдалась открытость экономического сотрудничества двух стран и приверженность государственной экономической политики к интеграционным российско-казахстанским связям; 4) значительное позитивное влияние на укрепление российско-казахстанских отношений должны в перспективе оказывать сотрудничество приграничных регионов, а также обмен информационными технологиями; 5) негативное влияние на торгово-экономическое сотрудничество России и Казахстана многие программы официальной помощи республике, например, со стороны США, которая ориентирована не на развитие ее экономики, сколько на продвижение и защиту своих коммерческих интересов. В частности, нефтяные ресурсы Казахстана, задействованные в круг казахстанско-американских отношений, пока еще не дают заметных результатов; 6) в целом можно констатировать устойчивый интерес к развитию плодотворного и взаимовыгодного российско-казахстанского торгово-экономического сотрудничества. Дальнейшая экономическая политика обоих государств позволила бы приобретать и дальше новые технологии, обеспечивать доступность капитала, создавать новые рабочие места и оказывать значительную поддержку по дальнейшему реформированию экономики России и Казахстана.

В этой связи необходимо подчеркнуть, что развитие экономики диктует курс проведения внешней политики. Это реальность сегодняшнего дня, и в ней никто не сомневается.

Согласно оценкам специалистов, природные богатства и экономический фактор являются важным условием развития любого государства, в том числе России и Казахстана, они создают базис и формируют задачи внешнеполитического курса двух государств.

Проведенные социологами результаты экспертного опроса показали, что если в первые годы после распада СССР и создания СНГ основным стимулом развития российско-казахстанских отношений являлся политический фактор, то в дальнейшем наиболее перспективным направлением оба государства считают отношения

в экономической сфере. Они важны как для Российской Федерации, так и для Республики Казахстан. При этом Казахстан, по общему мнению российских и казахстанских специалистов, видит в лице России эффективного инвестора, способного вложить немалые капиталы в экономику республики, с помощью которых казахстанцы сумели за последние 20 лет возродить собственное производство, получить новые технологии. И не секрет, что привлечение российского капитала и инвестиций является в настоящее время необходимым условием продолжения экономических реформ в Казахстане.

Поэтому естественно, что фундаментом двустороннего сотрудничества являются не только политические и экономические интересы двух стран, но и тесные связи в сфере образования, науки и техники, в области экологической безопасности при совместной разработке полезных ископаемых, освоении топливно-энергетических комплексов. Наиболее успешным в этом направлении является научно-техническое сотрудничество, в частности, в совместном использовании уникального космического комплекса «Байконур», разработке нефтегазовых месторождений и т.д. В области образования большое значение имеют многочисленные совместные проекты с российскими образовательными и научно-исследовательскими учреждениями.

Сотрудничество в области образования, науки, техники, государственных экономических отношений и частного бизнеса, а также многочисленные личные контакты Президентов России и Казахстана, особенно в рамках СНГ, ЕврАзЭС, Таможенного Союза, ОДКБ и др. организациях на постсоветском пространстве, представляют собой важнейший фактор успешного развития отношений между двумя странами.

Кроме того, совместная борьба с коррупцией, бюрократией, международными преступлениями и наркоманией являются также сферой взаимных интересов и стимулом для дальнейшего плодотворного российско-казахстанского сотрудничества.

Анализ результатов нашего и других ученых исследования относительно оценки российско-казахстанских отношений показал, что в целом, оба государства оценивают двустороннее сотрудничество весьма положительно. Результаты исследования двустороннего сотрудничества в политической, экономической, гуманитарной и других сферах, а также в области безопасности позволяют сделать положительные выводы и благоприятные прогнозы будущему развитию российско-казахстанских отношений, которые являются взаимовыгодными и в высшей степени партнерскими.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Актуальные проблемы внешней политики России. Сб. статей. М., 2010.
- [2] Казахстан — Россия: состояние и перспективы экономического сотрудничества. Алма-Ата, 2009.
- [3] *Лавров С.В.* Приветственное слово участникам международной научно-практической конференции, посвященной 15-тилетию установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Астана, 30—31 октября 2007 г.

- [4] Мансуров Т.А. Российско-казахстанские отношения в новые рубежи // Материалы научно-практической конференции. М., 1996.
- [5] Назарбаев Н.А. Казахстан 2030. Послание президента страны народу Казахстана // Дипломатический курьер. Изд. МИД РК. 1994. № 4.
- [6] Тажин М.М. Приветственное слово участникам международной научно-практической конференции, посвященной 15-летию установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Астана, 30—31 октября 2007 г.
- [7] Токаев К.К. Под стягом независимости: Очерки о внешней политике Казахстана. Алматы, 1997.

REFERENCES

- [1] Aktual'nye problemy vneshnej politiki Rossii. Sb. statej. M., 2010.
- [2] Kazakhstan — Rossija: sostojanie i perspektivy jekonomicheskogo sotrudnichestva. Alma-Ata, 2009.
- [3] Lavrov S.V. Privetstvennoe slovo uchastnikam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvjashhennoj 15-tiletiju ustanovlenija diplomaticheskikh otnoshenij mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Kazahstan. Astana, 30—31 oktjabrja 2007 g.
- [4] Mansurov T.A. Rossijsko-kazahstanskije otnoshenija v novye rubezhi // Materialy nauchno-prakticheskoj konferencii. M., 1996.
- [5] Nazarbaev N.A. Kazahstan 2030. Poslanie prezidenta strany narodu Kazahstana // Diplomaticheskij kur'er. Izd. MID RK. 1994. № 4.
- [6] Tazhin M.M. Privetstvennoe slovo uchastnikam mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvjashhennoj 15-tiletiju ustanovlenija diplomaticheskikh otnoshenij mezhdru Rossijskoj Federaciej i Respublikoj Kazahstan. Astana, 30—31 oktjabrja 2007 g.
- [7] Tokaev K.K. Pod stjagom nezavisimosti: Oчерki o vneshnej politike Kazahstana. Almaty, 1997.

SOME ASPECTS OF RUSSIAN-KAZAKHSTAN RELATIONS (political analysis)

P.E. Sagindikov

The Department of History of Russia
Peoples Friendship University of Russia
Miklukho-Maklaja str., 10/2, Moscow, Russia, 117198

The article analyzes the main directions of the Russian-Kazakh cooperation. The analysis of these relations showed that both countries rank them very positively. The results of the study of their bilateral cooperation in political, diplomatic, economic and other spheres allow making conclusions about their future favorable relationship in the future.

Key words: Russian-Kazakhstani political and economic relations, foreign policy, integration, sovereignty, bilateral trade and economic cooperation, investments.