
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Д.В. Демкин

Кафедра политологии и права
Московский государственный областной университет
ул. Радио, 10а, Москва, Россия, 105005

В статье дан анализ стратегических направлений совершенствования военной безопасности России как системы мероприятий, целенаправленно применяемых государством, для укрепления национальной безопасности. Процесс совершенствования военной безопасности России должен осуществляться на основе официальных государственных, военных и политических установок, координироваться высшими органами власти.

Ключевые слова: национальная безопасность, военная безопасность, деятельность.

Система обеспечения военной безопасности обеспечивает сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами в соответствии с федеративным устройством России и распределением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, ее субъектов и органами местного самоуправления. Особое место в обеспечении военной безопасности занимает процесс подготовки и принятия упреждающих решений по защите национальных интересов.

Основу системы обеспечения военной безопасности составляет военная организация государства. В ее состав входят войска, силы и средства силовых министерств и ведомств Российской Федерации, другие министерства и ведомства, реализующие меры организационного, политического, правового, социального, экономического, управленческого, военного и иного характера, направленные на обеспечение стабильного развития государства и общества, гарантирующие возможность и способность нейтрализовать угрозы в военной сфере. Выполнение этих мер позволяет предотвратить либо пресечь внешнюю военную агрессию, обеспечить суверенитет, территориальную целостность, политическую, экономическую и информационную независимость государства, дальнейшее осуществление демократических преобразований в соответствии с целями развития и национальными интересами России.

Главным структурным элементом системы обеспечения военной безопасности является ее управленческий компонент: высшие органы государственного и военного управления — Президент РФ, его Администрация, Совет Безопасности РФ, Правительство РФ и подчиненные ему федеральные органы исполнительной власти.

Важнейший элемент системы обеспечения военной безопасности — силовой компонент, включающий в свой состав Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы с соответствующими системами управления и всестороннего обеспечения.

Обеспечивающий компонент — часть промышленного и научного комплексов страны, военная инфраструктура, система нормативно-правового и финансово-

экономического обеспечения, участвующая в процессе военного строительства и обеспечения военной безопасности, структура внешнеполитического обеспечения.

Под влиянием эволюции взглядов на средства и способы обеспечения национальной безопасности растет понимание необходимости кардинального переосмысления подходов к формированию системы обеспечения военной безопасности РФ, убеждение в том, что без ее совершенствования невозможно достичь главной цели — обеспечить национальную безопасность (стабильное международное и внутривнутриполитическое положение страны, ее суверенитет и территориальную целостность, защиту и реализацию национальных интересов) с использованием как невоенных мер, так и военной силы.

Обеспечение военной безопасности России предполагает:

— целевое выделение бюджетных средств на программное развитие сил, средств и органов федеральных органов исполнительной власти, реализующих защиту национальных интересов России силовыми методами — важнейшие условия обеспечения оборонной безопасности Российской Федерации;

— формирование и реализацию единой государственной политики по обеспечению военной безопасности России, консолидацию усилий всех ветвей и органов власти, концентрацию и рациональное использование выделяемых сил, средств и ресурсов;

— развитие системы двусторонних и многосторонних договоренностей между государствами об отказе от силовой политики и исключение применения военной силы или угрозы ее применения;

— военное присутствие России в ряде стран «ближнего зарубежья» и в некоторых других стратегически важных районах мира;

— вовлечение Российской Федерации в дела международного урегулирования через участие в многосторонних миротворческих операциях;

— вхождение России в коллективные структуры безопасности либо установление с такими структурами отношений сотрудничества;

— осуществление договорного процесса по сокращению ядерных и обычных вооружений, контроль за распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки;

— уточнение и оптимизацию задач министерствам, ведомствам, федеральным службам, имеющим силы и органы обеспечения безопасности, по разрешению кризисных ситуаций с применением военной силы;

— приведение объема и содержания задач военной организации, структуры, состава и численности ее компонентов в соответствие с реальными потребностями обеспечения военной безопасности и экономическими возможностями страны. На законодательном уровне определение основных требований к военной организации государства и ее составляющим;

— создание законодательной базы реализации Федеральной программы по совершенствованию военной безопасности России;

— организацию эффективной работы органов законодательной и исполнительной власти по реализации мер, направленных на предотвращение или ослабление угроз национальным интересам Российской Федерации.

Работа над законодательной базой по совершенствованию военной безопасности России должна быть направлена на решение следующих вопросов:

— определение порядка разработки, согласования и утверждения законов и нормативных правовых актов России, связанных с обеспечением военной безопасности государства;

— существенное повышение качества законов и нормативных правовых актов России;

— государственная заинтересованность правительственных органов в первоочередном финансовом обеспечении эффективного функционирования принимаемых законодательных актов по вопросам обеспечения военной безопасности России и их ответственность;

— государственный подход к процессу разработки и принятия, а также к содержанию законов (нормативных правовых актов), которые не должны отражать номенклатурные интересы, а тем более подстраиваться под взгляды государственного деятеля [2. С. 86].

Деятельность государственных органов как совокупности элементов системы обеспечения военной безопасности должна носить комплексный характер, подчиненный единой цели — защите интересов России — и представлять собой единый, отлаженный механизм, адекватно, с минимальной задержкой реагирующий на изменения обстановки в мире и возникающие при этом военные опасности и угрозы для России.

Деятельность общества и государства по совершенствованию военной безопасности России базируется на основополагающих принципах:

— единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от изменяющейся ситуации;

— приоритет политических, экономических, информационных средств обеспечения военной безопасности;

— подчиненность деятельности элементов системы военной безопасности государства Конституции и законам Российской Федерации;

— выдвижение реальных (по времени, ресурсам, силам и средствам) задач;

— осуществление мер насилия (в том числе и с использованием военной силы) только на основе норм международного права и в строгом соответствии с отечественными законами;

— осуществление управления силами и средствами обеспечения военной безопасности в соответствии с федеративным устройством России и распределением компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, ее субъектами и органами местного самоуправления.

Перед государственными и политическими органами Российской Федерации в настоящее время в области военной безопасности стоят следующие организационные задачи и вопросы:

— создание эффективного механизма по анализу военно-политической обстановки в мире и вокруг России, основанного на реально складывающейся обстановке на данный момент;

— анализ уровня возможных военных опасностей и угроз для России и выработка в кратчайшие сроки всего комплекса практических мер по их предотвращению;

— разработка жестко регламентированных и нормативно утвержденных критериев и пороговых значений военной безопасности;

— определение конкретных военно-технических параметров Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;

— контроль реализации и выполнения решений руководства страны по ликвидации в установленные сроки возникших военных опасностей и угроз.

Таким образом, задача внутривластных структур — провести анализ развития России исходя из внутреннего состояния государства, с учетом всех перекрестных связей и взаимного влияния всех внутривластных элементов и действующих процессов в России.

Задача внешнеполитических структур — дать обоснованный и полный анализ положения России в мировом сообществе, прогноз развития государств мира и возможные сферы их интересов, оценку возможных угроз для России. Основной акцент при этом должен делаться на обосновании действий России по достижению ее долгосрочных стратегических целей в международной политической и внешнеэкономической сферах, определении стратегических партнеров и союзников, создании общих основ принципиально новой системы евразийской, евроатлантической безопасности, укреплении безопасности в Азиатско-Тихоокеанском и других регионах.

В основу деятельности в области обеспечения военной безопасности как внутривластных, так и внешнеполитических структур должен быть положен государственный, а не конъюнктурный подход, который направлен лишь на выживание и увеличение роли определенной структуры в обществе.

Важной тенденцией совершенствования военной безопасности Российской Федерации являются сохранение научно-технических и производственных мощностей ядра военно-промышленного комплекса страны, совершенствование оборонно-промышленного комплекса. При этом особое внимание должно быть обращено на решение ключевых задач:

— обеспечение, на основе рационального использования выделяемых минимальных ассигнований, оптимального сочетания затрат на поддержание в боеготовом состоянии существующих систем стратегических и обычных вооружений, разработку, модернизацию и ограниченное производство важнейших образцов оперативно-стратегических вооружений, необходимых для поддержания боеспособности соединений и частей постоянной готовности сил общего назначения Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации;

— сопряжение ресурсов государственного оборонного заказа, возможностей военно-технического сотрудничества, использование двойных технологий и диверсификации производства;

— приоритетное финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в военной сфере в целях ускорения разработки перспективных образцов и систем вооружения, позволяющих нейтрализовать военно-технические

угрозы других стран и создать материальную базу для последующего перевооружения войск и сил;

— эффективное использование потенциала оборонного промышленного комплекса для развития гражданских секторов экономики, расширение экспорта наукоемкой продукции;

— оптимизация мобилизационных мощностей промышленности;

— совершенствование системы управления оборонным промышленным комплексом и координации работ по исполнению государственного оборонного заказа.

Речь идет о долгосрочной политике и неотложных мерах в области реформирования и развития оборонно-промышленного комплекса России, без решения которых недостижима конечная цель военной реформы. Решение этих задач требует соответствующего финансово-экономического обеспечения на основе концентрации и рационального использования финансовых средств и материальных ресурсов, в том числе выполнения принятого решения в отношении уровня ежегодных расходов на военную организацию государства до уровня 5,1% от ВВП, и по разделу «Национальная оборона» — 3,5% от ВВП. При этом мероприятия по сокращению численности Вооруженных Сил должны финансироваться отдельной строкой.

Основными направлениями совершенствования военной безопасности Российской Федерации являются:

— оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск вооружением, военной и специальной техникой, обеспечение их материальными средствами, ресурсами и услугами, общее руководство оперативным оборудованием на территории России в интересах обороны;

— организация военно-политического и стратегического руководства обороной страны, вооруженными силами и другими войсками;

— принятие законодательных документов по обороне, создание необходимой экономической и научно-технической базы для надежной обороны;

— создание благоприятных внешнеполитических условий для обороны страны;

— определение приоритетных национальных интересов в области военной безопасности, комплекса политико-дипломатических и иных невоенных средств и способов ее обеспечения;

— разведывательная и контрразведывательная деятельность;

— совершенствование существующих и создание новых эффективных международных механизмов контроля за распространением оружия массового поражения и средств его доставки;

— подготовка территории страны к обороне;

— поддержание Вооруженных Сил и других силовых структур, привлекаемых к обороне, в состоянии высокой боеспособности, боевой и мобилизационной готовности к вооруженной защите страны;

— развитие военной науки и военного искусства;

— укрепление и развитие оборонно-промышленного комплекса;

— развитие взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными государствами в военной области;

— расширение мер доверия в военной области, в том числе включающих обмен информацией военного характера на взаимной основе;

— недопущение нанесения ущерба военной безопасности России вследствие нарушения ранее достигнутых международных договоренностей в области ограничения и сокращения ядерных и обычных вооружений [3. С. 122—130].

Несмотря на то что военная безопасность России обеспечивается всей совокупностью имеющихся в ее распоряжении средств, особое место в решении этой задачи отводится Вооруженным Силам, боевая мощь которых направлена на сдерживание, пресечение и военное устранение любой агрессии.

Вооруженные Силы — главный силовой элемент обеспечения военной безопасности. Вооруженные Силы РФ составляют основу обороны государства. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации. При этом основная роль в «обычных» вооруженных конфликтах и войнах принадлежит силам общего назначения.

Важнейшей задачей Вооруженных Сил является обеспечение ядерного сдерживания в интересах предотвращения как ядерной, так и обычной крупномасштабной и региональной войны, а также осуществления союзнических обязательств.

Защита национальных интересов государства предполагает комплексное противодействие военным угрозам регионального и локального масштаба. Для этого целесообразно вхождение России в коллективные структуры безопасности либо установление с такими структурами отношений сотрудничества.

Основными факторами, влияющими на боевую способность и боевую готовность Вооруженных Сил, являются: оснащенность вооружением, военной техникой и их качественное состояние, укомплектованность личным составом и степень его обученности, наличие и состояние запасов материальных средств, а также состояние мобилизационных ресурсов.

Цель и замысел реформирования заключаются в создании высокооснащенных, обладающих достаточным потенциалом сдерживания, отвечающих современным требованиям профессиональной и морально-психологической подготовки, боеготовых, компактных и мобильных Вооруженных Сил оптимального состава, структуры и численности, приведенных или в соответствии с современными военно-политическими реалиями и возможностями государства.

Это позволит обеспечить системный подход к строительству Вооруженных Сил РФ и скоординировать усилия силовых министерств и ведомств в вопросах организации обороны.

Основные направления реформирования Вооруженных Сил России на современный момент определяются общей ориентацией на повышение их эффективности, упрочение морально-психологического состояния, улучшение материально-технического и социального обеспечения военной организации государства и включают:

- оптимизацию системы органов военного управления, структуры, состава и численности военной организации, сбалансированное развитие ее компонентов;
- совершенствование стратегического планирования, приведение объема и содержания задач военной организации в соответствие с реальными потребностями обороны и безопасности Российской Федерации;

- совершенствование систем боевой и мобилизационной готовности, мобилизационной подготовки в военной организации Российской Федерации;
- развитие вооружения и военной техники, совершенствование оборонно-промышленного комплекса;
- повышение эффективности системы оперативной и боевой подготовки, воспитания военнослужащих;
- переход на единую систему заказов вооружения и военной техники общего применения;
- структурное, технологическое и качественное преобразование материально-технической базы военной организации, оборонного промышленного комплекса;
- переход к единой, интегрированной и унифицированной системе тылового обеспечения всех компонентов военной организации государства;
- осуществление комплекса мер по повышению социального статуса, социальной защите военнослужащих, повышению престижа военной службы, формированию общественного сознания в необходимости вооруженной защиты национальных интересов и мобилизации усилий и возможностей государства, общества и всех граждан для проведения военной реформы;
- проведение активной государственной политики по укреплению авторитета военной службы, а также по военно-патриотическому воспитанию граждан и подготовке их к военной службе;
- совершенствование нормативной правовой базы развития военной организации, ее правоотношений с гражданским обществом и государством на демократических принципах.

Основной путь достижения цели строительства эффективной военной организации — придание ей оптимальных характеристик: по численности, боевому составу, организационно-штатной структуре, системам управления и всех видов обеспечения. Одно из неперемennых условий — оптимизация расходов материальных ресурсов и денежных средств, направляемых на обеспечение военной безопасности, повышение эффективности их использования на основе взаимосвязанного, скоординированного реформирования всех компонентов военной организации государства.

На решение этой задачи направлены доктринальные установки о единых принципах, приоритетах и направлениях строительства и подготовки военной организации, о приведении объема и содержания ее задач, структуры, состава и численности ее компонентов в соответствие с реальными потребностями обеспечения военной безопасности и экономическими возможностями страны.

Этой же цели подчинены меры по совершенствованию стратегического планирования на принципах единства применения Вооруженных Сил и других войск РФ.

В военной сфере необходимо определить характер и направленность военного строительства, основные требования к Вооруженным Силам по решению стратегических задач в возможных военных конфликтах, основные принципы обеспечения безопасности государства в оборонной области, а также направления их строительства и развития. Очевидно, что состав, структура и состояние Вооруженных Сил государства должны соответствовать объему и степени сложности возлагаемых на них задач.

Применение военной силы в обеспечении национальной безопасности Российской Федерация рассматривает исходя из следующих принципов:

— Россия оставляет за собой право на применение всех имеющихся в ее распоряжении средств, включая ядерное оружие, если в результате развязывания вооруженной агрессии против нее возникают угрозы самому существованию Российской Федерации как независимого суверенного федеративного государства;

— применение Вооруженных Сил должно осуществляться решительно, последовательно и планомерно до создания выгодных для Российской Федерации условий заключения мира;

— использование военной силы должно осуществляться на легитимной основе, только тогда, когда все иные, невоенные меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или показали низкую эффективность;

— применение Вооруженных Сил против мирных граждан либо для достижения внутривнутриполитических целей не допускается. Вместе с тем по отношению к другим незаконным вооруженным формированиям, представляющим угрозу национальным интересам Российской Федерации, допускаются совместные действия отдельных формирований Вооруженных Сил с другими войсками, воинскими формированиями и органами Российской Федерации в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами;

— участие Вооруженных Сил Российской Федерации в войнах и вооруженных конфликтах различной интенсивности и масштаба должно осуществляться для решения приоритетных военно-политических и военно-стратегических задач, отвечающих национальным интересам России, а также ее союзническим обязательствам;

— Российская Федерация оставляет за собой право одностороннего применения военной силы в случае, если действия, направленные на подрыв ее национальной безопасности, приобретают неприемлемый характер.

Итак, национальные интересы России в оборонной сфере заключаются, прежде всего, в обеспечении безопасности личности, общества и государства от военной агрессии со стороны других государств. Основные направления совершенствования военной безопасности России требуют концентрации усилий общества и государства на планомерном военном строительстве, направленном на сохранение и развитие достаточного оборонного потенциала, который позволял бы предотвращать и сдерживать агрессию либо отражать ее.

Военное строительство должно учитывать изменение баланса сил на мировой арене и эффективно использовать экономические возможности государства, обеспечивая адекватное реагирование на военные угрозы национальным интересам Российской Федерации.

Главная роль в системе обеспечения военной безопасности отводится силовым структурам государства, и в первую очередь Вооруженным Силам. Именно они рассматриваются государством в качестве главного гаранта защиты суверенитета и территориальной целостности страны в условиях, когда все другие методы предотвращения войны исчерпаны. При этом войска и воинские формирования

других силовых структур России обеспечивают военную безопасность внутри государства (борьба с незаконными вооруженными формированиями, представляющими угрозу государству).

Структура, численность и оснащение Вооруженных Сил России должна соответствовать уровню существующих и потенциальных военных угроз и экономическим возможностям России.

ЛИТЕРАТУРА

- [1] Концепции национальной безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.kantiana.ru>
- [2] Макаренко И.К., Морозов В.С. Военная безопасность государства: сущность, структура и пути обеспечения на современном этапе. — М., 2005.
- [3] Синчук Ю.В. Теоретико-методологические основы исследования проблемы морально-психологического обеспечения военной безопасности / Россия — евразийская общность: культура и цивилизация / Материалы научного симпозиума, 27 января 2005 года. — Новосибирск: Изд-во «Архивариус-Н», 2005.

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT OF THE RUSSIAN MILITARY SECURITY

D.V. Demkin

The Department of Political Science and Law
Moscow State Region University
Radio str., 10a, Moscow, Russia, 105005

In the article the strategic directions of improvement of the Russian military security are analyzed as systems of purposefully state used measures to strengthen national security. The process of improvement of the Russian military security should be put into effect on the basis of official state, military and political directives, to be coordinated by the superior authorities.

Key words: national security, military security, military activity.