
ОСНОВЫ НАЗНАЧЕНИЯ ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.И. Адиньяев

Кафедра конституционного и муниципального права
Российский университет дружбы народов
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В статье рассматривается назначение полиции на современном этапе в Российской Федерации. Проводится сравнительный анализ определения полиции и милиции. Анализируются недочеты в статье 1 Федерального закона Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Ключевые слова: Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, Закон Российской Федерации «О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-1, назначение полиции.

Существует множество дефиниций слова «полиция». В классическом понимании это система государственных служб и органов по охране общественного порядка [1]. Нет единого мнения по поводу этимологического происхождения слова. Полиция с греческого языка $\rho\lambda\iota\kappa\epsilon\upsilon\sigma$, немецкого *Polizei*, французского *Police* переводится как «государство», «город». В разное время и в разном обществе полиция имела отличительное назначение, определяемое объемом полномочий и поставленными задачами.

После объявления о реформировании системы МВД РФ был подготовлен законопроект «О полиции», который призывался установить назначение полиции на современном этапе в РФ. Документ, по личному указанию Дмитрия Медведева, был открыт для комментариев 7 августа 2010 г. на специально созданном для этого сайте zakonoproekt2010.ru и стал первым серьезным законодательным актом, о котором не только заявлено, что он всенародно обсуждается, но который и правда легко обсуждать. Журнал «Forbes» отобрал статьи законопроекта, по которым шли наибольшие дискуссии, среди последних оказалось и назначение полиции [7].

В раннем варианте проекта Федерального закона «О полиции 2010» от 06.08.2010 полицией обозначали составную часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел) и предназначенного для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных гра-

ждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. В п. 2 было описано право полиции применять меры государственного принуждения, в том числе физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, в пределах, установленных федеральным законом. Пункт 3 закреплял за Президентом Российской Федерации определение состава и структуры полиции [6].

После общественного обсуждения на официальном форуме в законопроект были внесены изменения. В редакции Федерального закона Российской Федерации «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (далее — Закон о полиции) отсутствует определение полиции с юридической точки зрения. Раскрыть квинт-эссенцию полиции можно через установление ее существенных отличительных признаков [6].

Установлено:

1) полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности;

2) полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств;

3) полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав [5].

Для системного анализа данной статьи необходимо осуществить следующие операции: лингвистический анализ, логический анализ, юридический анализ. Зачастую между ними проходит тонкая грань.

В ст. 1 Закона о полиции указывается, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации». Права граждан включают, наряду с другими, право на жизнь (ст. 20 Конституции РФ) и право на защиту (охрану) здоровья (ст. 41 Конституции РФ). Следовательно, слова «жизни, здоровья» являются лишними словами, они дублируют права граждан на жизнь и охрану здоровья. Это суждение содержит логическую ошибку, которая называется «тавтология». Тавтология — повторение того, что уже было сказано [2]. Тавтологии нет в суждении: «Полиция предназначена для защиты прав и свобод граждан Российской Федерации».

Под права и свободы граждан попадают:

- право на защиту от безработицы (ст. 37 Конституции РФ);
- право на отдых — (ст. 37 Конституции РФ);
- право на пенсию — (ст. 39 Конституции РФ);
- право на медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ);

– право на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ст. 43 Конституции РФ).

Этот перечень можно продолжить. Вышеназванное выходит за пределы компетенции полиции. Обратимся к Закону о милиции № 1026-1 от 18 апреля 1991 г.: «Милиция в Российской Федерации — система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими федеральными законами». Авторы упустили в п. 1 ст. 1 Закона о полиции добавить: «от преступных и иных противоправных посягательств» и, в сущности, приписали полиции почти все функции государства.

Следующий тезис: «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод иностранных граждан, лиц без гражданства». Остается открытым вопрос о том, на какой территории будет происходить данная защита. Это суждение можно толковать двояко.

В п. 2 ст. 1 Закона о полиции: «Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств». Эта формулировка содержит не всегда выполнимые на практике условия, к примеру, удаленность от места происшествия. Человек также может нуждаться в помощи, но полиция об этом может не знать. Даже при высоком уровне самоотдачи не всегда получается выполнять должностные обязанности. Здесь авторы закона используют публицистический (рекламный) стиль, неприемлемый для юридического документа. Более логично: «Полиция обязана без промедления защищать каждого от преступных и иных противоправных посягательств». «Промедлить» — пробыть какое-то время в бездействии, запоздать с выполнением какого-нибудь дела [3].

В состав п. 3 ст. 1 Закона о полиции входит суждение: «Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав». В п. 1 ст. 1 утверждается, что «полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства». Следовательно, Закон о полиции выделяет должностных лиц, которым полиция оказывает содействие (помощь, поддержку) в защите их прав, от всех остальных. Это противоречит п. 2 ст. 19 Конституции РФ. В этот пункт входит суждение: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от должностного положения». Следовательно, п. 3 ст. 1 Закона о полиции противоречит Конституции РФ. Это и есть фатальная юридическая ошибка.

Все перечисленные логически неверные суждения дают возможность использования полиции не по назначению, то есть данная структура не может регулировать общественные отношения. Формулировка ст. 1 Закона о полиции не дает ответа на вопросы, наиболее часто задаваемые в обществе: «Что такое полиция?» и «Каково назначение полиции в обновленном формате?»

ЛИТЕРАТУРА

- [1] *Алексушин Г.В.* История правоохранительных органов. — Самара: Изд-во АНО «ИА ВВС» и АНО «Ретроспектива», 2005.
- [2] *Ивин А.А., Никифоров А.Л.* Словарь по логике. — М., 1998.
- [3] *Ожегов С.И.* Словарь русского языка. Около 50 000 слов. Изд. 5, стер. — М., 1963.
- [4] Проект Федерального закона «О полиции». URL: <http://zakonoproekt2010.ru/police/27-10-2010#clause/1-1/diff=on>
- [5] Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. URL: <http://www.rg.ru/2011/02/07/police-dok.html>
- [6] *Философский словарь* / Под ред. И.Т. Фролова. — 4-е изд. — М.: Политиздат, 1981.
- [7] 6 самых комментируемых статей закона «О полиции». URL: <http://www.forbes.ru/ekonomika-slideshow/vlast/54268-6-samyh-vazhnyh-statei-novogo-zakona-o-politsii#comments>

**FUNDAMENTALS OF APPOINTMENT OF POLICE
IN THE RUSSIAN FEDERATION****S.I. Adinyaev**

The Department of Constitutional and Municipal Law
Peoples' Friendship University of Russia
6, *Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198*

The article deals with the appointment of police at this stage in the Russian Federation. A comparative analysis of the definition and police officers. Carried out flaws in the statement of article 1 of the Federal Law of February 7, 2011 N 3-FZ «On Police».

Key words: Federal Law of February 7, 2011 N 3-FZ «On Police», Law of the Russian Federation on April 18, 1991 N 1026-1 «On the Police», the appointment of the police.