



doi:10.22363/2313-2337-2017-21-1-153-163

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

А.Г. Балыхин

Российский университет дружбы народов
Юридический институт
ул. Миклухо-Маклая, 6, Москва, Россия, 117198

В наши дни местное самоуправление в Российской Федерации, возродившись после долгих лет забвения, находится в состоянии поиска дальнейшего пути развития. Более чем за двадцать лет существования в новых российских условиях были достигнуты определенные качественные показатели развития местного самоуправления. Вместе с этим очевидно прослеживается противоречивость государственной политики в области местного самоуправления и часто неоднозначный подход к ее реализации на всех уровнях публичной власти.

Государственная политика в данной сфере должна исходить из понимания того, что местное самоуправление, — это основа формирования гражданского общества в стране и, соответственно, локомотив ее поступательного демократического, правового развития в рамках существующего конституционного строя.

В статье исследуется вопрос совершенствования местного самоуправления и предлагаются систематизированные инструменты его развития посредством политики государственной власти.

Совершенствование законодательной базы по вопросам местного самоуправления в 2014–2016 гг. внесло определенные коррективы в решение вопросов муниципальной практики.

Правовые основы местного самоуправления как на федеральном, так и на региональном уровнях характеризуются достаточной степенью развитости и в целом позволяют решать задачи, стоящие перед местным самоуправлением. В целях обеспечения стабильности законодательства дальнейшие изменения должны носить преимущественно компетентностный характер. Определенное внимание следует уделить дальнейшему уточнению полномочий местной власти в отраслевом законодательстве, например, исключению функций, несвойственных местной власти, согласование полномочий органов местного самоуправления с вопросами местного значения, перечню вопросов местного значения сельских поселений, с учетом формирующихся в субъектах Российской Федерации устойчивых подходов к их дополнению, а также выработке положительной практики перераспределения полномочий.

Особо следует отметить проблему участия граждан в осуществлении местного самоуправления, где важнейшим потенциалом обладает территориальное общественное самоуправление. К примеру, несмотря на неравномерность своего развития в разных регионах, ТОСы являются эффективным инструментом вовлечения граждан в местное самоуправление, повышения активности жителей. Вместе с тем в перспективе в законодательном урегулировании нуждаются иные вопросы, возникающие на местном уровне и являющиеся частью государственной политики в

сфере местного самоуправления в условиях дальнейшей трансформации политической системы России.

Ключевые слова: местное самоуправление; муниципально-правовая политика; муниципальная реформа; политическая система; модернизация; гражданское общество; конституционный строй; публичная власть

В современной России местное самоуправление переживает сложные времена. Несмотря на отдельные важные достижения, в основном ситуация, в которой находится местное самоуправление, остается достаточно противоречивой. При этом проводимая на государственном уровне линия развития местного самоуправления все-таки не носит системного характера. Необходимо констатировать, что на высшем уровне публичной власти должны понять — только сильное и самостоятельное местное самоуправление — это путь для развития страны и что без него не удастся полноценно сформировать гражданское общество.

Проблема совершенствования государственной политики в сфере местного самоуправления остается одной из самых актуальных, о чем свидетельствуют научные работы специалистов в области конституционного и муниципального права [1; 2; 3; 4; 5; 6; 7].

В настоящее время Российская Федерация находится в условиях очень важного и непростого выбора приоритетных направлений и методов дальнейшего политико-правового и социально-экономического развития общества и государства, политической системы в целом. Реформирование политической системы общества, а вместе с ней и местного самоуправления как ее неотъемлемого и важнейшего элемента является первостепенной и принципиальной задачей всех уровней публичной власти, включающей федеральную, региональную и муниципальную власть.

Президент РФ В.В. Путин в своей статье «Демократия и качество государства» следующим образом раскрывает сущность модернизации политико-правовой системы, суть которой заключается в том, что власть должна и обязана говорить населению, людям, каждому человеку правду. Система должна быть выстроена таким образом, чтобы было создано состояние взаимной ответственности. С одной стороны, те лица, которые вырабатывают и принимают эти решения, должны нести полную ответственность за их реализацию. С другой стороны, общество, которое выбирает, делегирует своих представителей во власть, должно осознавать, кого оно выбирает, соответственно, нести ответственность за свой выбор¹.

В частности, профессор В.А. Черепанов соглашается с этим мнением и считает, что основным направлением преобразований является создание устой-

¹ Путин В.В. Демократия и качество государства // Газета «Коммерсантъ». 06.02.2012. № 20.

чивой общественной системы, где по средствам непосредственной демократии формируются органы власти и происходит контроль за ними [8. С. 207].

В рамках существующего к настоящему моменту мирового опыта Ю.А. Зуева выделяет две концептуальные модели политико-правовой институционализации местного самоуправления.

Во-первых, местное самоуправление создается государственной властью, встраивается в систему публичной власти, создавая на его основе платформу для государственного управления на местах, таким образом выстраивая парадигму развития самоуправления своим волевым решением.

Во-вторых, в каждом правовом и политическом пространстве существуют самоорганизующие его элементы, разные по своим свойствам, но находящиеся в тесной взаимосвязи с обществом, преимущественно с местным населением. Такое взаимодействие создается многолетними взаимоотношениями, базирующимися на самостоятельной самоорганизации населения [9. С. 6–9].

Рассмотрим, исходя из этих аспектов, какие проблемы и сложности стоят на пути развития современного местного самоуправления, какие направления и формы правового регулирования муниципальных отношений позволят заложить основы совершенствования местного самоуправления как политико-правового института.

Конституционно-правовая норма об отделении органов местного самоуправления от государства имеет, особенно в последние годы, политический декларативный характер. Муниципально-правовая практика, отражающая тенденции государственной политики, явно показывает о преимущественном государственном влиянии на местное самоуправление, создавая так называемую систему местных органов государственной власти.

По мнению С.В. Бондарева, необходимо отметить сложившуюся ситуацию, когда вся правовая и политическая конструкция современной Российской Федерации строится на восстановленной вертикали власти, необходимой для скрепления страны как единого политико-правового, историко-культурного пространства, где местное самоуправление все отчетливее выполняет функции местных органов государственной власти [10].

Исходя из этого достаточно актуальной нужно считать одну из задач, поставленных в программе Президента РФ В.В. Путина, в которой отмечается, что процесс создания демократии занимает длительное время. Демократические начала, присутствующие в каждом элементе общества, являются отражением самостоятельного развития, без его копирования по уже существующим образцам. Само общество должно осознать, что готово использовать механизмы демократического управления. Для этого необходимо научиться постоянно каждому члену общества вкладывать усилия в построение демократического общества, участвовать в сложных управленческих механизмах².

² Путин В.В. Демократия и качество государства // Газета «Коммерсантъ». № 20 от 06.02.2012.

При всем этом на настоящий момент времени существует целый ряд проблем, которые отражают состояние местного самоуправления. Например, заострим внимание на правовых особенностях местного самоуправления в городах федерального значения. Конституция РФ устанавливает основы местного самоуправления в Российской Федерации, не упоминая при этом об отличиях в принципах его организации в городах с разным правовым статусом. На практике мы видим совершенно иную картину в положении местного самоуправления, которое влияет на его функционирование и дальнейшее развитие.

Для решения данной проблемы следует выделить несколько основных направлений.

Во-первых, реализация конституционных прав граждан на местное самоуправление через преодоление отчуждения публичной власти от населения и обеспечения реальных условий выполнения гарантий существования местного самоуправления, которые поддерживаются государственной властью.

Во-вторых, создание таких условий, при которых бы не вызывало сомнения определяющая роль непосредственной демократии, в том числе на уровне местного самоуправления.

В-третьих, развитие всех форм общественного контроля населения за органами публичной власти, и в том числе муниципальной власти.

В-четвертых, детализация форм и создание обеспечительных механизмов в ответственности выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления, непосредственно перед населением.

В первую очередь, для совершенствования и обеспечения реальных гарантий местного самоуправления необходимо возобновить процесс рассмотрения законодательного закрепления основ, общих принципов и реальных гарантий местного самоуправления. Отметим, что Федеральный закон № 131-ФЗ неоднократно подвергался изменениям, и сейчас настал момент, когда должен быть подготовлен новый закон о местном самоуправлении, базирующийся на следующих основаниях.

1. Должна быть четко определена правовая природа местного самоуправления исходя из двух противоречивых позиций: конституционной, отделяющей местное самоуправление от государственных органов и реальной ситуации, сложившейся в практике муниципального строительства. По нашему мнению, необходим политико-правовой компромисс, который бы, с одной стороны, не «вырывал» местное самоуправление из политической системы общества, а с другой стороны не подчинял бы муниципальные органы государственным органам управления через механизмы административной и финансовой зависимости. Важен законодательно установленный баланс (предел) государственного «присутствия» в местных органах власти.

2. Федеральный законодатель должен уйти от детальной регламентации организационных основ местного самоуправления, обозначив лишь общие их демократические принципы и ограничения, связанные с перегрузкой муници-

пальных администраций сложными и несвойственными им государственными функциями. Главным должен стать принцип субсидиарности: на местный уровень должно быть передано только то, что там может быть более эффективно реализовано или исполнено, при обязательном конституционном условии — достаточности финансовых и материальных ресурсов. В своей статье Президент РФ В.В. Путин особо отмечает, что передача полномочий внутри органов публичной власти должна быть разумной и обоснованной, исходить из эффективности результата такой передачи. Именно максимальная польза от выполнения определенной функции может быть критерием принятием решения ее передачи от одного органа власти другому. Только это позволит создать благоприятные условия для развития гражданского общества³.

3. Следует осмыслить существующий перечень полномочий органов местного самоуправления, понять необходимость делегирования им новых компетенций, наконец, принципиально решить вопрос финансового и материального обеспечения выполнения этих функций органами местного самоуправления.

В развитии данных рассуждений полезными видятся предложения Е.А. Крупининой. Она отмечает, что, во-первых, необходимо классифицировать все имеющиеся функции у местного самоуправления на те, которые свойственны муниципальной власти и являются сутью ее существования, и те, которые являются нетипичными для нее. Во-вторых, важным является уточнение уровней иерархичности функций местного самоуправления. В эту систему должны войти, первое, вопросы местного значения, которые делегируются субъектами Российской Федерации на уровень местного самоуправления, второе, вопросы, перераспределяемые муниципальными образованиями, путем соглашений между муниципалитетами, третье, уточнение вопросов поселений. В-третьих, добиться соответствия вопросов местного значения, регламентированных Федеральным законом № 131-ФЗ и отраслевым федеральным законодательством, для того, чтобы повысить прозрачность и эффективность их выполнения [11].

4. Важнейшей задачей, которую следует решить в кратчайшие сроки — это создание устойчивого финансового, экономического и материального обеспечения самоуправления. Главной целью должно стать понимание того, каким образом возможно повысить доходную часть бюджета и преодолеть нарастающие тенденции его дефицитности. Так, следует отметить, что лишь одну пятую бюджета муниципального образования составляют собираемые местные налоги, все остальное — это переданные в различном виде средства регионального и федерального бюджетов [12].

5. Серьезной проблемой, требующей своего законодательного решения, остается нехватка квалифицированных кадров. Большинство видов муници-

³ Путин В.В. Демократия и качество государства // Газета «Коммерсантъ». 06.02.2012. № 20.

пальных образований, особенно это касается сельских поселений, испытывают колоссальные кадровые трудности. Такая же проблема возникает и на районном уровне и в городских поселениях. Важно отметить, что большое количество выпускников ВУЗов по специальности «ГМУ», «юриспруденция», «экономка» так и не приступают к работе в органах местного самоуправления, предпочитая работу в органах региональной и федеральной государственной власти.

Одно из предложений и одним из возможных способов решения этой проблемы мог бы стать муниципальный заказ на подготовку молодых специалистов и переподготовку не имеющих профильного образования граждан, с последующим обязательным направлением их на работу в местные органы власти и управления.

Более того, исходя из поставленной Президентом РФ задачи местное самоуправление должно быть «профессионально-политическим училищем» для формирования ключевых компетенций формирующегося политика, который стремится к своему совершенствованию. Работая на уровне местного самоуправления, молодой политик сможет научиться правильному пониманию механизмов общения с различными группами населения, сможет выработать навыки выражения и продвижения своих мыслей, а также усовершенствовать процедуры защиты прав своих избирателей.

Именно поэтому необходимо внести в федеральное законодательство о политических партиях, о выборах в государственные органы и о государственной гражданской службе положения, обязывающие начинать свою политическую и государственную карьеру в муниципальных органах власти и управления.

О преодолении подобных диспропорций на муниципальном уровне Президент РФ отмечал, что местное самоуправление должно оставаться самой близкой властью к народу, чтобы каждый имел возможность обратиться в органы местного самоуправления. Кроме того, следует решить вопрос финансовой самостоятельности и автономии местного самоуправления. Этот сложный процесс, когда нужно будет отказаться от финансовых вливаний со стороны государственной власти в местные бюджеты, которые делают их менее самостоятельными и лишают смысл самого существования местного самоуправления⁴.

Вторым направлением совершенствования местного самоуправления является обеспечение доминирующей роли непосредственной демократии при решении публичных вопросов. Это связано с закреплением в законодательстве конкретного перечня компетенций органов местного самоуправления, решение которых может произойти исключительно путем использования установленных форм непосредственной демократии (референдумом, сходом, собранием, конференцией и т.п.), и никаких оговорок, предоставляющих это право исполнительным органам, быть не должно.

⁴ Путин В.В. Демократия и качество государства // Газета «Коммерсантъ». 06.02.2012. № 20.

Третьим направлением совершенствования местного самоуправления должно стать развитие процедур общественного контроля в области местного самоуправления. Нормативно-правовой базой осуществления общественного контроля является целый ряд специальных законодательных актов⁵, помимо этого регулирование общественного контроля осуществляется рядом отраслевых законов⁶, а также некоторых Указов Президента РФ⁷. В них достаточное место уделено развитию информационной открытости, в том числе органов местного самоуправления, а также созданию механизмов участия граждан в подготовке и принятии решений органов власти.

Концептуально можно отметить, что данный вид контроля базируется на целой системе определенных действий:

- максимальная открытость информации о работе органов местного самоуправления;
- внедрение механизма публичных обсуждений при подготовке решений;
- обязательное проведение при принятии социально значимых решений общественной экспертизы;
- создание открытых рейтингов эффективности работы органов местного самоуправления;
- включение в общественные советы, рабочие группы, коллегии органов местного самоуправления представителей гражданского общества.

⁵ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2014. № 30 (часть I). Ст. 4213; Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2003. № 40. Ст. 3822; Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2005. № 15. Ст. 1277; Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2006. № 19. Ст. 2060; Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // *Собрание законодательства РФ*. 2008. № 24. Ст. 2789.

⁶ Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // *Собрание законодательства РФ*. 2011. № 7. ст. 900; Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2002. № 11. Ст. 1022; Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // *Собрание законодательства РФ*. 2007. № 49. Ст. 6076; Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» // *Собрание законодательства РФ*. 2006. № 12. Ст. 1232; Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. 2002. № 23. Ст. 2102.

⁷ Указ Президента РФ от 4 июля г. 2006 № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» // *Собрание законодательства РФ*. 2006. № 32. Ст. 3539; Указ Президента РФ от 23 мая 2011 г. № 668 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» // *Собрание законодательства РФ*. 2011. № 22. Ст. 3154.

Четвертым направлением совершенствования правового регулирования местного самоуправления является конкретизация форм и обеспечение реальных механизмов ответственности выборных и назначаемых должностных лиц местного самоуправления перед населением. Как отмечал Президент РФ, в каждом муниципалитете не только их главы и депутаты должны получать оценку от населения, но и иные местные чиновники, непосредственно влияющие на качество жизни на местах⁸.

На основании вышесказанного отметим, что обозначенные проблемы являются лишь основными, стоящими на пути дальнейшего развития местного самоуправления. Следует отметить, что на основании проведенного анализа можно понять, что они носят системный и массовый характер. Фактически каждый муниципалитет сегодня сталкивается с данными проблемами. Естественно, что формирование действенного местного самоуправления является не простым и долгим процессом, требующим политико-правового решения, финансово-экономических затрат. При этом подчеркнем, что только лишь изменениями законов не удастся достигнуть положительного результата в поступательном развитии местного самоуправления. Важно осознание сути местного самоуправления, его ключевой роли в развитии государства и общества, которая не возможна без ясной государственной политики в этой области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- [1] *Авакьян С.А.* Некоторые мысли о состоянии и перспективах конституционно-политического развития России // *Вестник Московского университета. Серия 11: Право.* 2016. № 1. С. 3–17.
- [2] *Васильев В.И.* Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности // *Журнал российского права.* 2015. № 9. С. 149–161.
- [3] *Костюков А.Н.* Реформа в никуда // *Конституционное и муниципальное право.* 2014. № 4. С. 58–63.
- [4] *Пешин Н.Л.* Новые тенденции муниципальной реформы: уровень городских округов и муниципальных районов // *Конституционное и муниципальное право.* 2015. № 1. С. 57–61.
- [5] *Чихладзе Л.Т.* Развитие местного самоуправления в рамках концепции федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // *Вестник Московского университета МВД России.* 2015. № 4. С. 40–48.
- [6] *Шугрина Е.С.* Новый этап муниципальной реформы или контрреформирование контрреформ? // *Конституционное и муниципальное право.* 2015. № 4. С. 68–71.
- [7] *Бондарь Н.С., Георгиева Т.П.* Устав муниципального образования как «муниципальная конституция» // *Проблемы права.* 2016. № 2 (56). С. 11–20.

⁸ *Путин В.В.* Демократия и качество государства // Газета «Коммерсантъ». 06.02.2012. № 20.

- [8] *Черепанов В.А.* О реформировании политической системы общества // Конституционное право и политика: сборник материалов международной научной конференции: юридический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова. 28–30 марта 2012 г. / отв. ред. Авакьян С.А. М.: Издательская группа «Юрист», 2012. С. 206–210.
- [9] *Зуева Ю.А.* Институты местного самоуправления в процессе политико-правовой модернизации российского государства и общества // Юристъ-Правоведъ. 2009. № 1. С. 6–9.
- [10] *Бондарев С.В.* Местное самоуправление в контексте отечественной политико-правовой модернизации // Философия права. 2008. № 2. С. 91–93.
- [11] *Крупнина Е.А.* Местное самоуправление в контексте политического реформирования 2000–2008 гг. // Вестник Тамбовского университета. Сер. Гуманитарные науки. 2010. Вып. 1 (81). С. 291–296.
- [12] *Шуба К.* Местное самоуправление в современной России: достижения и проблемы // Власть. 2010. № 8. С. 65–67.

© Балыхин А.Г., 2017

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:

Балыхин Артем Григорьевич — соискатель кафедры муниципального права Юридического института РУДН.

Контактная информация:

e-mail: mail@munlaw.ru

**PROBLEMS OF IMPROVING OF STATE POLICY
IN THE LOCAL SELF-GOVERNMENT AREA
IN THE PROCESS OF TRANSFORMATION
POLITICAL SYSTEM OF RUSSIA**

A.G. Balykhin

RUDN University

Law Institute

6, Miklukho-Maklaya st., Moscow, Russia, 117198

After many years of deadlock, the local government is looking for further development in the Russian Federation. Some results have been achieved on the development of local government in more than twenties years under Russian conditions. However, there is some controversy of public policy for local government and also there is the mixed approach of realization of public policy at all levels of public authority.

In this case the State policy must be built on the understanding that the local government is the basis for creation of civil society in Russia and it is a “locomotive” of the democratic and legal development.

The article analyses the issue of improvement of the local government and proposes systematic tools of its development through the policies of the government. Improving the legal framework for local government in the 2014–2016. It has made certain adjustments to the solution of practical problems of municipal practices. The legal basis of local self-government at both the federal and regional levels are characterized by sufficiently developed and in general allow us to solve the challenges facing local government. In order to ensure stability of legislation, further changes should be primarily competence in nature. Particular attention should be given to further clarify the powers of local authorities in sectoral legislation, such as the exclusion of functions unusual for local authorities, the coordination of local government powers to local issues, the list of issues of local importance of rural settlements, taking into account emerging in the regions of the Russian Federation, sustainable approaches to their complement), as well as the operating time of the positive powers of redistribution practices. Of particular note is the problem of citizen participation in local government, where the key potential has territorial self-government. Despite the unevenness of development in different regions, TOS is an effective tool for engaging citizens in local self-government, improve the activity of the inhabitants. However, in the long term in the legislative resolution of other issues need arising at a local level and are part of the state policy in the sphere of local self-government in terms of further transformation of Russia's political system.

Key words: local government; municipal and legal policy; the municipal reform; the political system; modernization; civil society; the constitutional system; public power

REFERENCES

- [1] Avakian SA. Some thoughts on the status and prospects of the constitutional and political development of Russia. *Moscow University Bulletin. Law*. 2016;1:3–17. (In Russian).
- [2] Vasil'ev VI. Local Self Government on the Way to Centralization and Reduction of Electivity. *Journal of Russian Law*. 2015;9:149–161. (In Russian).
- [3] Kostykov AN. A reform to nowhere. *Constitutional and Municipal Law*. 2014;4:58–63. (In Russian).
- [4] Peshin NL. New tendencies of municipal reform: level of city districts and municipal districts. *Constitutional and Municipal Law*. 2015;1:57–61. (In Russian)
- [5] Chikhladze LT. Development of local government within the concept of federal laws «About the general principles of the organization of local government in the Russian Federation» of August 28, 1995 No. 154-FZ and «About the general principles of the organization of local government in the Russian Federation» of October 6, 2003 No. 131-FZ. *Vestnik Moskovskogo Universiteta MVD Rossii*. 2015;4:40–48. (In Russian).
- [6] Shugrina ES. New stage of municipal reform or counter-reforming of counter-reforms? *Constitutional and Municipal Law*. 2015;4:68–71. (In Russian).
- [7] Bondar NS, Georgieva TP. Charter of the municipal formation as the “municipal constitution”. *Issues of Law*. 2016;2(56):11–20. (In Russian).
- [8] Cherepanov VA. O reformirovanii politicheskoi sistemy obshchestva [The reform of the political system of society]. In: Avakian SA. (ed.) *Konstitutsionnoe pravo i politika: sbornik materialov mezhdunarodnoi nauchnoi konferentsii: yuridicheskii fakul'tet MGU im. M.V. Lomonosova, 28-30 March 2012* [Constitutional law and politics: a Collection of Materials of the International Scientific Conference, 28-30 March 2012, Moscow]. Moscow: Izdatel'skaya gruppa «Yurist»; 2012. p. 206–210. (In Russian).
- [9] Zueva YA. Local self-administration institutions in the process of political and legal modernization of the Russian state and society. *Jurist-Pravoved*. 2009;1:6–9. (In Russian).
- [10] Bondarev SV. Local self-government in a context of state legal-political modernization. *Philosophy of law*. 2008;2:91–93. (In Russian).

- [11] Krupinina EA. Local government in a context of political reforming of 2000–2008. *Tambov University Review. Series Humanities*. 2010;1(81):291–296. (In Russian).
- [12] Shuba K. Mestnoe samoupravlenie v sovremennoi Rossii: dostizheniya i problemy. *Vlast'*. 2010;8:65–67. (In Russian).

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:

Balykhin Artem G. — Post-graduate student, Municipal Law Department, Law Institute, RUDN University.

Contact information:

e-mail: mail@munlaw.ru